

云南曲靖钢铁集团双友钢铁有限公司 “6·28”砂爆事故整改和防范措施落实情况 评估报告

2022年6月28日13时许，云南曲靖钢铁集团双友钢铁有限公司空分制氧车间二期深冷空分制氧生产线停车检修，在对冷箱实施扒砂作业过程中发生冷箱“砂爆”，导致冷箱倒塌损毁，造成一人死亡，二人受伤，直接经济损失467万元。事故发生后，麒麟区人民政府立即成立事故调查组，开展了事故调查，事故调查报告经曲靖市麒麟区人民政府批复同意执行。

根据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）和《曲靖市安全生产委员会办公室关于生产安全事故防范和整改措施落实情况评估工作实施方案的通知》（曲安办〔2022〕30号）的要求，2023年6月7日，麒麟区安委办牵头成立了“6·28”砂爆事故整改和防范措施落实情况评估工作组（以下简称“评估组”），对事故整改和防范措施落实情况进行评估。

一、评估工作组织及开展情况

为开展好事故防范和整改措施落实情况评估工作，区安委办印发了《曲靖市麒麟区安全生产委员会办公室关于开展2022年5起一般生产安全事故整改和防范措施落实情况评估的通知》（麒区安办〔2023〕14号），成立了由麒麟区安委办主任、区应急管理局局长任组长，区应急管理局、区工业和信息化局、麒麟工业园区管委会等部门有关人员、相关安全专家为组员的事事故整改和

防范措施落实情况评估组。对照《云南曲靖钢铁集团双友钢铁有限公司“6·28”砂爆事故调查报告》，采取听取汇报、调阅事故原始档案、查阅相关文件资料和现场核查的方式，检查了对事故责任单位和责任人员的处罚落实情况，以及事故整改和防范措施落实采取的具体举措、工作成效。评估组通过资料审查、现场核查、听取汇报、补充核查、反馈意见、讨论研究，形成了以下评估意见。

二、事故责任追究落实情况

（一）相关责任单位的处罚落实情况

由麒麟区应急管理局分别给予云南曲靖钢铁集团双友钢铁有限公司、昆明凌超珍珠岩厂相关责任单位行政处罚，行政罚款未缴纳，由应急管理部门按照相关法律法规督办缴纳。

（二）相关责任人处罚落实情况

由麒麟区应急管理局分别给予双友钢铁有限公司，昆明凌超珍珠岩厂相关责任人行政处罚，行政罚款未缴纳，由应急管理部门按照相关法律法规督办缴纳。

除按照《云南曲靖钢铁集团双友钢铁有限公司“6·28”砂爆事故调查报告》提出的事故责任追究外，双友钢铁有限公司按照公司相关管理制度对公司相关责任部门及责任人进行内部奖惩考核，相关处罚情况已在公司内部通报，并扣款。

三、事故防范整改措施落实情况

（一）双友钢铁有限公司进一步修订和完善了安全生产责任制，明确了岗位职责、细化了各岗位、各部门的考核细则；及时召开“6·28”砂爆事故专题会议，针对该事故暴露的问题进行了剖

析反思，并积极组织整改落实。一是强化外包管理，严把承包资质条件审查关，杜绝不具备承包资质及安全条件的承包单位进厂作业，对承包单位作业现场安全管理混乱、人员配置不到位、作业人员素质差的单位重新进行评审，对不能满足现场作业安全条件的单位给予清退；二是定期组织承包单位员工安全培训教育，提高承包人员安全意识及素质，对承包单位作业人员进行核实，未进行安全培训教育人员不得上岗作业；三是压实作业现场监管，强化对承包单位的日常安全管理，加强承包单位作业现场隐患排查治理及三违管理；四是严格制定检修作业前的检修方案，必要时聘请相关专家进行论证，避免风险评判不足，辨识不全，措施不足；五是强化设备检、维修制度的落实，严格执行技术操作规程，禁止设备带病作业；六是提高应对突发事件的处置能力，完善应急预案及现场处置方案，定期与不定期组织应急演练，努力提高突发事件的处置能力。

（二）昆明凌超珍珠岩厂法定代表人生病住院，事故发生后公司一直处于停产状态。

（三）按照“三管三必须”要求，区应急管理局、区工业和信息化局、太和街道多次到该公司进行督查排查，每次督查检查发现的隐患和问题企业均按要求如期整改完成。切实落实事故现场整改后，双友钢铁有限公司 2022 年 8 月份完成《云南曲靖钢铁集团双友钢铁有限公司空分 2#分离塔系统及其他辅助系统拆除方案》编制、评审，并经麒麟区应急管理局审核同意后拆除重建。

四、评估总体情况及结论

从事故整改措施落实总体情况看，评估组认为，双友钢铁有限公司按照《云南曲靖钢铁集团双友钢铁有限公司“6·28”砂爆事故调查报告》提出的事故整改和防范措施要求，落实了整改，整改落实情况已上报。但双友钢铁有限公司和昆明凌超珍珠岩厂2家责任主体单位及相关责任人均未按要求缴纳行政处罚罚款。

五、下步工作措施建议

（一）双友钢铁有限公司要认真落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化安全风险管控，从工程技术、管理制度、教育培训及应急处置方面，做到风险可防可控；加强特殊危险作业的安全监督管理，要尽快完成四区分离验收；要严肃对待上级部门印发的关于安全生产和应急管理的相关文件、会议精神，要研究部署、切实贯彻落实；加强档案资料收集归档、变更管理；建立健全公司考核机制，并强化考核结果的运用；严格落实行政处罚决定，及时上缴行政处罚罚款，及时整改评估组提出的问题和不足。

（二）属地党委政府及相关部门要严格落实属地职责，推进企业主体责任落实，不断完善安全生产责任体系，健全完善企业安全生产管理制度，强化企业主要负责人的第一责任人法定责任，加大安全投入，提高企业应急处置能力；行业监管部门要加大对企业安全监管执法力度，特别要加大外包作业执法力度，在监管执法中发现问题要督促企业及时整改，形成闭环，坚决杜绝遗留问题隐患引发事故。

（三）区应急管理局要进一步加强行政责任追究力度，按照法律法规要求，采取联合惩戒和司法手段督促企业及相关责任人

尽快落实行政处罚决定。

云南曲靖钢铁集团双友钢铁有限公司
“6·28”砂爆事故整改和防范措施落实情况评估工作组