

曲靖市麒麟区应急管理发展规划

2023 年 6 月

目 录

前 言.....	1
一、“十四五”时期应急管理现状与形势.....	2
（一）“十三五”期间主要工作成效.....	2
（二）“十四五”时期面临的挑战.....	4
（三）“十四五”时期发展的机遇.....	5
二、“十四五”时期应急管理总体要求.....	6
（一）指导思想.....	6
（二）基本原则.....	7
（三）规划目标.....	8
三、深化安全生产治本攻艰.....	10
（一）健全完善安全生产监管体制.....	10
（二）压实安全生产责任.....	11
（三）加强重点行业重点领域的安全监管.....	11
四、提升风险防范、隐患治理能力.....	15
（一）加强风险、隐患“双控”体系建设.....	15
（二）全面实施风险端头防控.....	16
（三）深化隐患源头治理.....	16
五、完善配套建设，推进应急救援发展.....	16
（一）健全安全生产应急平台.....	16
（二）完善应急预案管理体系.....	17
（三）加强应急救援队伍建设.....	18
（四）完善应急救援队伍保障.....	18

六、优化要素配置、凝聚创新驱动发展.....	19
（一）加强应急人才体系建设.....	19
（二）加强应急管理理念创新.....	20
（三）加快培育应急产业.....	20
七、完善宣教体系，提高社会共同应对能力.....	21
（一）深化应急知识宣传教育.....	21
（二）强化企业安全管理人员培训考核.....	21
（三）营造社会安全文化氛围.....	22
八、重点工程.....	23
（一）应急产业培育工程.....	23
（二）应急物资储备工程.....	23
（三）应急管理信息化建设工程.....	23
（四）城市安全风险综合控制工程.....	24
九、保障措施.....	24
（一）加强组织领导.....	24
（二）加强经费保障.....	25
（三）加强监督评估.....	25
（四）强化科技支撑.....	25
十、麒麟区应急管理二〇三五年远景目标规划.....	26
（一）安全生产达到更高水平.....	26
（二）防灾减灾救灾能力显著提高.....	26
（三）城市风险感知体系初步建成.....	26

前 言

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，关系人民群众的生命财产安全、关系改革发展和社会稳定大局。“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全区深化改革、加快转变经济发展方式，实现高质量跨越式发展的攻坚时期，科学编制实施应急管理发展“十四五”规划，对于坚持科学发展、构建和谐社会，推动应急管理和经济社会协调发展，保护人民群众生命财产安全，促进安全生产状况全面好转具有十分重要的意义。“十三五”期间，麒麟区应急管理工作取得了一定的成绩，为总结经验、查找问题和原因，进一步贯彻落实《中华人民共和国突发事件应对法》，根据国家、省、市、区对“十四五”期间应急管理的总体要求，结合麒麟区的工作实际，特制定本规划。本规划根据《曲靖市“十四五”应急管理发展规划》《曲靖市麒麟区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的建议和要求以及相关法律法规等，结合全区经济社会发展实际情况进行编制，是全区应急管理工作的战略性、纲领性及综合性规划。

本规划编制实施期为 2021 年至 2025 年。

一、“十四五”时期应急管理现状与形势

“十三五”期间，区应急管理局紧紧围绕全区应急管理工作重心，强化企业安全责任主体意识，深化风险防范、隐患治理、执法监察、宣传教育四项行动。始终坚持应急管理与社会经济发展同推进，应急管理保障社会经济健康发展的理念，麒麟区应急管理和安全生产工作取得了积极进展和明显成效，为“十四五”奠定了坚实的基础。

（一）“十三五”期间主要工作成效

1. 安全生产监管责任主体更加完善

区委、区政府颁布了《麒麟区党政领导干部安全生产责任制实施办法》、《关于进一步明确区级各有关单位安全生产监督管理职责的通知》，调整充实区安委会组成人员，严格执行安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责、齐抓共管”要求，细化了各级党政领导干部的安全生产职责，推动了全区安全生产形势的持续稳定好转，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好麒麟创造安全稳定的社会环境。

2. 安全生产责任制不断深化

强化重点行业领域安全生产制度建设，制订实施《麒麟区关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》《曲靖市麒麟区党政领导干部安全生产责任制实施细则》等意见、细则，为细化安全生产责任主体提供制度保障。

3. 安全生产形势持续向好

“十三五”以来，全区安全生产形势持续稳定向好，生

产安全事故起数、死亡人数、受伤人数呈现逐年下降的态势。

4. 安全生产大检查持续深入

通过安全生产督查检查和各种专项整治工作，持续不间断对全区煤矿、非煤矿山、危险化学品、道路交通、消防、建筑施工等行业的安全工作进行督查检查，协同各成员单位针对重点节假日、重大活动和重要时期的特点，深入分析形势，有针对性、有重点地开展安全生产检查工作，着重查大风险、治大隐患、防大事故。

5. 安全生产体制建设不断加强

“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任制全面建立。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，制定实施《麒麟区关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》《曲靖市麒麟区党政领导干部安全生产责任制实施细则》，严格执行安全生产“一票否决”制度，进一步压实各级各部门责任担当。出台实施《麒麟区关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》不断完善安全监管体制，全区安全生产体制逐步建立和健全，监管力量不断充实。

6. 科技兴安战略进一步推进

推广运用安全生产“1+3+5”大检查管理长效机制系统，组织专家指导企业量身制定检查标准，督促企业按月开展大检查和隐患排查整治并上网申报，对200余家重点监管对象实施常态化、规范化、动态化监管，提升监管效能。加强重大危险源分级管控，对辖区12个重大危险源落实监控部门

和监控责任进行实时监控。危化企业实施自动化控制，加装DCS、SIS 控制系统，VR 应急指挥；组织非煤矿山企业转型升级，机械化开采；对冶金等工贸企业推进自动化控制，自动化监测和预警。

7. 生产安全事故应急能力稳步上升

一是建立健全突发事件的应急反应机制，组织修订了《麒麟区生产安全事故应急救援预案》《麒麟区生产安全事故灾难应急预案》等专项应急预案，加强对各类专项应急预案编制工作的指导协调，持续推进区直各单位及各镇（街道）应急预案修编衔接工作，不断优化全区生产安全应急预案体系。二是加强资源整合，全面落实应急救援物资储备，切实做好应急队伍、应急物资和装备储备情况统计工作，做到底数清、情况明。

（二）“十四五”时期面临的挑战

“十四五”期间，在肯定全区安全生产工作取得成绩的同时，我们清楚地意识到安全生产形势依然严峻，还存在一些突出的问题，主要体现在以下几个方面：

1. 安全生产形势依然严峻

全区道路交通、建筑施工、危险化学品、煤矿、冶金、特种装备等部分行业领域安全生产事故依然时有发生。危险化学品单位数量多、分布广，具有易燃、易爆、有毒、有害等特性。工矿商贸企业点多面广，动态性较强，开展治理工作难度大，监管方式方法的系统性、专业性等仍需进一步提高。行业执法人员较少，精准执法难度大。

2. 部分行业安全监管权责不明

全区经济社会快速发展，人流物流车流大量增加，各类安全风险隐患持续增多。行业监管还存在职责不清和交叉的问题，功能区监管体制还有待完善，基层安全监管力量依然薄弱，部门监管执法还存在部分盲区和漏洞，监管执法的专业性和有效性亟待提高。

3. 应急管理执法能力依然不足

应急管理部门执法人员较少，执法队伍难以适应广泛的安全监管范围，安全监管执法能力有待提升。镇（街道）应急管理力量薄弱、机构建设有待完善，森林防火、防汛抗旱、地质灾害等应急救援队伍力量薄弱、装备配备严重不足，难以适应处置突发事件灾难的需要。

（三）“十四五”时期发展的机遇

1. 安全生产改革创新迎来新契机

“十四五”是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，我国发展处于战略机遇期，社会主义的政治优势、制度优势，推动国家发展进入高质量阶段，方式转变、结构优化、动力转换将为应急管理事业改革发展提供坚强保障。“十四五”也是全区经济发展的关键时期，大量重点工程项目落地建设，为安全生产工作带来改革、发展、创新的新机遇。

2. 安全生产状况持续稳定

经过多年来各主管单位和全区人民的共同努力，全区安全生产各项指标得到较好控制。企业安全标准化建设水平逐步提升，安全生产责任体系不断健全，隐患排查治理体系不

断完善，社会安全生产意识与舆论氛围良好，切实提升了全区安全生产水平，安全生产状况持续稳定，有效维护人民群众生命财产安全和社会稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为麒麟区经济行稳致远、社会安定和谐提供坚实保障。

3. 城市建设与社会治理成效突出

随着东山枢纽集镇、越州城市副中心、茨营休闲小镇建设步伐的不断加快，全区处于经济社会高速发展的阶段，城市发展骨架得到进一步延伸。全区坚持科学发展、和谐发展、协调发展，为巩固全国文明城市和卫生城市开展了一系列行动，激发了广大市民参与社会治理的热情，“全民大群防”的格局基本形成，开创了平安和谐社会共治共享的良好局面，为进一步增强全民安全意识，推进安全生产改革创新，奠定了扎实的群众基础。

二、“十四五”时期应急管理总体要求

（一）指导思想

全区应急管理工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念和安全发展观念，坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线，以防范遏制较大以上事故为重点，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，统筹安全生产与经济社会同步协调发展，以安全风险管控和隐

患排查治理为手段，以深化安全生产领域改革发展为动力，推进安全生产责任落实，夯实安全基础保障，切实提升安全防范和依法治理能力，建立安全生产长效机制，推动安全发展，确保全区安全生产状况稳定好转，为麒麟区经济发展创造绿色健康良好的环境。

（二）基本原则

坚持党的领导。坚持党对应急管理工作的绝对领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，把党的政治优势、组织优势和制度优势转化为发展优势，为应急管理体系和能力建设凝聚力量、提供保障。

坚持以人为本。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，始终把安全作为头等大事，把保护人民群众生命安全作为首要目标，促进人与自然、安全与发展和谐发展。

坚持预防为主。注重关口前移，强化源头管控，健全风险防范化解机制，严格灾害事故风险评估、隐患排查、监测预警，综合运用人防、物防、技防等措施，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

坚持依法管理。运用法治思维和法治方式，完善应急管理领域法律法规和标准体系，深入推进严格执法、公正司法、全民守法，加快应急管理工作的法治化、规范化、制度化步伐。

坚持精准治理。科学认识和把握灾害事故致灾规律，宁可备而不用、不可用时无备，有针对性地做好各项应急准备，

做到预警发布要精准，抢险救援要及时，恢复重建要科学，监管执法要有力。

坚持社会共治。把群众观点和群众路线贯穿工作始终，加强和创新社会治理，加大公益宣传和科普力度，大力弘扬应急文化，积极构建人人有责、人人尽责、人人参与、人人享有的共建共治共享格局。

（三）规划目标

总体目标：到 2025 年，应急管理体系建设取得重大进展，基本形成风险源头防范、隐患源头治理的应急管理体制，生产安全事故总量持续下降、重特重大事故有效遏制，全区防灾、应灾、减灾的应急能力显著提升。

分项目标：

深化体制机制改革，创新安全监管体系。建立完善全区安全生产、应急管理机构及工作机制，推动应急管理工作向行业、基层、企业延伸；开展以“有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练”的企业、社区、镇（街道）应急管理能力标准化“六有”建设。

强化安全监管，提升风险防范能力。加强大数据分析及应用，摸清自然灾害和生产安全事故风险点、危险源的底数、分布和安全状况，建立重大风险数据库；实施风险点分级管理，提升风险管控的信息化水平，明确落实重大风险和重大危险源的安全管理与监管责任；健全安全风险公告警示和重大安全风险预警机制。推进自然灾害和安全生产应急云服务，完善区、镇（街道）应急数据库，建立动态更新管理机制，

实现全区自然灾害和安全生产应急“一张网”和“一张图”；为区、镇（街道）应急管理机构配备必要装备，提升应急管理工作效率；推进全区自然灾害和安全生产事故应急救援信息系统互联互通。

完善配套建设，健全应急救援体系。开展全区安全生产和防灾减灾应急救援力量需求评估，整合现有应急救援队伍资源，合理规划应急救援队伍建设；突出全区“一盘棋”，建设综合性应急救援指挥中心，加强应急救援队伍日常训练与考核，提高实战技能，加大对中小型公益性救援队伍支持力度，充分挖掘救援队伍的潜力。加强应急救援专业装备配备，及时更新补充应急救援装备，鼓励选用技术先进、性能可靠、适应性强的专业救援装备。鼓励有条件的镇（街道）应急救援产业发展，坚持市场导向、企业发展、政府支持等多种方式，优先培育一批应急企业发展，形成区域辐射，提升区域应急能力和应急水平。

实施科技强安，凝聚创新驱动支撑能力。支持应急技术成果转化应用，通过标准引领、项目支撑、成果示范等形式，建立完善以企业为主体、以市场为导向、政产学研用相结合的成果转化及推广应用体系；大力推广使用现场监测预警、自动化控制和紧急避险、自救互救等安全设备；鼓励支持企业采用新技术、新工艺、新装备，推动粉尘涉爆、危险化学品、建筑施工、道路运输等高风险企业开展安全技术改造和工艺设备更新，实现“机械化换人、自动化减人”。加强专业人才保障，建立重大风险防控专家库，为全区安全生产和

防灾减灾工作提供决策咨询和技术支撑。

完善宣教体系，提高社会协同应对能力。普及安全生产和防灾减灾知识，提升公众突发事件防范意识和自救互救能力；推动社区、企业、学校、人员密集场所普遍开展疏散逃生、应急避险等群众性应急演练，提升全区群众自救互救能力。

三、深化安全生产治本攻艰

（一）健全完善安全生产监管体制

健全领导指挥体制，完善区安委办的组成和设置，充分发挥统筹、指导和协调职能。对应安全生产部门实行双重领导、地方为主的管理体制加强基层安全生产组织建设。强化大安全理念，按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管落实的理念，围绕煤矿、非煤矿山、消防、道路交通、建筑等行业的安全生产和危险边坡、自然灾害（地陷）、危险化学品、特种设备、用电、地下管道、水务、农贸市场和商业综合体等领域的公共安全，构建一套职责清晰、协作有序、统一高效、群众和媒体监督的“政府主导、部门监管、社会参与”城市公共安全管理组织系统。以《麒麟区安全生产三年行动》为依托，加强企业风险自查和隐患治理能力，将风险防控和隐患消除工作端口前移。

加大安全生产法律、法规的宣传力度，完善各级安全生产监管机制。建立规范的安全生产法治秩序，落实安全生产监督管理长效机制，落实各级职能部门监管权责，不断完善安全生产标准体系，实现科技兴安、依法治安的良好局面。

同时还要完善各种责任考核机制，严格执行“一票否决”制度，积极推进责任倒查机制，依法理清发布安全生产行政权力清单，依法履行职责。推进安全生产标准化创建，同时做好企业标准化动态监管机制，严格把好安全生产关，为麒麟区的安全生产发展提供必要的保障机制。

（二）压实安全生产责任

健全完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系。坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，进一步明确和细化新产业新业态的行业部门监管职责，层层压实安全生产责任。全面落实党委政府的领导责任、行业主管部门的监管责任、企业的主体责任、镇（街道）的属地责任和应急管理部門的综合监管责任等“五个责任”，推行安全生产责任实名制和网格化管理，使责任落实无盲区、全覆盖。把落实安全生产职责情况和工作成效作为安全生产责任制考核的重要内容。

（三）加强重点行业重点领域的安全监管

（1）煤矿

严格落实煤矿企业主体责任制，加强企业内部隐患自查、整改制度建设。持续开展煤矿企业安全生产主体责任专项监管检查，压实企业法定责任，建立健全全员、全过程安全管理体系，推动煤矿企业切实改进安全生产管理，促进企业内生机制正常运转。督促煤矿企业进一步健全完善全员安全生产岗位责任制，以安全绩效考核为重点，以岗位安全责任落

实为主线，以杜绝安全责任事故为目标，坚持依法依规生产和建设，坚守煤矿安全生产“红线”。

（2）非煤矿山

加强非煤矿山企业双重预防机制建设，制定非煤矿山安全监管责任清单，做好隐患排查治理和风险管控工作，强化安全监管部门的属地监管责任和企业安全生产主体责任，提高安全监管部门的执法监管能力及企业负责人和安全管理人员的业务管理水平，促进非煤矿山企业风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设。落实安全生产监督检查执法计划，深入开展非煤矿山企业执法检查，稳步推进非煤矿山安全生产工作，督促非煤矿山企业做好安全生产标准化建设工作，确保全区安全生产形势平稳。

（3）危险化学品

深入排查危险化学品安全风险隐患，突出重点监管的危险化工工艺、重点危险化学品、重大危险源，完善化工装置和危险化学品储存设施自动化改造，督促企业主要负责人在岗履责，建强技术管理团队，强化各环节现场安全管理。全面排查治理产生、储存、转移、处置各环节风险。进一步完善危险化学品安全风险“一张图、一张表”，采取政府购买服务的方式，委托有资质的技术服务机构对全区危险化学品生产、储存、经营企业进行安全风险动态检查和隐患排查工作，实现分级分类和差异化监管。

（4）烟花爆竹

按照法规要求，严控烟花爆竹零售店数量，严格烟花爆

竹许可条件，强化源头风险管控、突出源头综合治理，深入推进烟花爆竹零售店“两关闭、三严禁”和批发企业“六严禁”专项治理，对销售旺季加大执法力度和频次。加强烟花爆竹经营者安全教育培训，促进从业者安全意识和安全素质。运用“互联网+监管”模式，逐步建成全区烟花爆竹安全监管大数据平台，逐步实现信息互通、数据共享、在线巡查、监管执法、统一指挥、应急处置等功能提高对烟花爆竹销售的监管能力。

（5）建筑施工

深度排查建筑施工领域的安全隐患，开展专项治理，依法打击建筑市场违规行为，开展房屋建筑和市政基础设施工程起重机械、高支模、深基坑危等大工程专项治理，着力消除重大事故隐患。加强建设单位安全生产主体责任落实，推进建筑施工企业安全生产持续稳定向好，完善建筑起重机械安全管理制度，推动工程质量安全手册制度实施。稳步推进全国建筑施工安全监管信息系统部署应用，完善监管体制机制，建立健全建筑施工安全诚信体系。持续规范市场秩序，大力打击施工转包、违法分包等行为。对违反规定造成工程质量安全事故的，依法给予停业整顿、降低资质、暂停执业等处罚，对存在严重失信行为的市场主体加大曝光力度。认真执行《住房和城乡建设部应急管理部关于加强建筑施工安全事故责任企业人员处罚的意见》，强化事故责任追究，做好事故调查分析。完善事故查处机制，严格落实事故查处督办和工作约谈制度。

（6）消防安全

健全、完善消防安全责任体系，推动新时代麒麟区消防事业持续健康发展。进一步推动消防安全的党委政府领导责任、行业部门监管责任、各镇（街道）和村（社区）属地责任、社会单位主体责任、安监部门综合监督管理责任中的落实。重点抓好各单位在公共消防基础设施建设、行业消防监管、消防宣传教育、社会诚信等方面工作职责的履行，重点抓好各镇（街道）基层消防力量建设、履职，加强和规范各镇（街道）消防工作站建设，大力培养部门消防管理人员、基层网格员等“消防明白人”，提高基层消防监管水平。进一步规范对全区各单位、各镇（街道）的消防工作考核并注重考核结果的运用，推广互联网、物联网等信息技术在消防安全领域的应用、大力推动城市“智慧消防”的建设，继续强化社会单位消防安全管理工作（特别是消防安全重点单位、火灾高危单位、个体工商户、村民或居住委员会、居住住宅小区物业服务企业或管理单位等），不断夯实基层消防工作基础。

（7）道路交通

进一步强化车辆和驾驶人管理，严查整治影响道路交通安全、畅通的各类交通违法犯罪行为，规范道路交通秩序；推动公路安全生命防护工程建设有效落实，深化道路交通安全隐患排查整治，改善道路交通出行环境，努力实现“防事故、保安全、保畅通”的目标。建立具备前置要素切实可操作的道路交通应急预案，发挥应急预案的针对性和重点。建

立完善常态化、实战化的应急预案演练机制，加强交通警察的应急专业知识、技能，充分发挥科技手段，加强交通应急保障力度。

（8）冶金

加强冶金行业专项治理活动，推动企业健全安全风险管控和隐患排查治理机制，聚焦重大安全风险和事故隐患，有效消除违法行为。提升企业要加强现场管理能力，对企业高温熔融金属的生产、运输过程，及时发现潜在危险源并及时整改，督促企业建设高炉煤气、焦炉煤气等可燃气及有毒气体监测报警系统（GDS），推动企业采取设备升级改造、自动化控制、联锁、机械防护和能量隔离等手段，提高本质安全水平，强化企业应急管理体制机制，规范处理应急预案，设置紧急排放和应急储存设施，完善应急预案，提升企业自身应急处置能力。

四、提升风险防范、隐患治理能力

（一）加强风险、隐患“双控”体系建设

建立风险的分级管控与隐患排查治理的“双控”体系，健全危险源辨识、风险排查、隐患治理的应急管理体系，引导企业树立正确的安全生产观，建设以人为本主动型安全文化。强化本质安全理念，提高生产过程中“危险辨识、风险识别”的认识，建立根据风险等级不同的风险消除、方案替代、工程预防、警示标志、个体防护等安全防范措施，形成“风险预控”和“隐患排查”双控体系，实现“前馈控制”与“反馈控制”的有机结合，保障生产安全稳定。

（二）全面实施风险端头防控

全面实施市场安全准入负面清单制度，制定危险化学品、烟花爆竹和矿山等“禁限控”目录。建立更加严格规范的安全准入体系，加快工艺、技术、设备、材料等强制性安全标准制定、修订，提升安全技术和安全配置标准。严格建设项目安全设施“三同时”制度，健全重大项目决策安全风险评估与论证机制，提高社会参与度和决策透明度。完善以多元共治为特征、以风险管理为主线的生产设备管理体系，加强矿用、消防等特种设备安全准入。

（三）深化隐患源头治理

推动主动型全员参与风险管控。持续推进企业安全生产标准化、安全生产目标建设，根据安全目标按部门逐层分解，横向到边，纵向到岗到个人。推动全员参与自己作业领域的危险因素辨识和风险评估中，提高作业人员的风险意识、危害意识、责任意识。规范安全生产隐患分级分类排查治理标准，制定安全风险管控、隐患排查治理和岗位责任清单，明确隐患排查、治理、记录、通报、报告等重点环节的程序、方法，实现隐患自查自改自报闭环管理。运用“四不两直、明查暗访、双随机一公开”等方式，加大重点抽查、突击检查力度，严厉打击非法建设生产经营行为。

五、完善配套建设，推进应急救援发展

（一）健全安全生产应急平台

加快建设区、镇（街道）两级应急救援信息指挥平台。依托企业现有应急救援骨干队伍，加快构建全区安全生产应

急救援基地和应急队伍的建设，配齐装备，完善应急救援预案，建立健全应急预案数据库，建设防汛抗旱、森林消防应急救援指挥体系。建立各级应急预警机制，及时发布地区安全生产信息。依托第一次全国自然灾害综合风险普查，梳理全区风险点和危险源，建立麒麟区风险隐患数据库，建立全区重大危险源监控系统，加强重大危险源动态数据库系统建设。创新资源整合布局，建立健全应急资源共享、统一调度、协调联动机制，完善企业与政府应急预案的衔接，充分发挥应急平台统一调动效能，全面提高安全生产应急管理水平，预防和减少生产安全事故损失。

（二）完善应急预案管理体系

完善预案管理机制，优化专项预案和部门预案划分标准，加强应急预案的统一规划和分级分类管理。加强预案配套工作手册、行动方案等支撑性文件的编制和管理，完善应急预案定期评估修订机制和刚性要求。建设应急预案数字化管理平台，依照事件分类与分级明确相关各方职责和任务，强化上下级预案、同级预案、政府与企业、相邻地区等相关预案之间的有效衔接。加快预案制修订，制订麒麟区突发事件应急预案编制指南，完善突发事件分类与分级标准，规范应对责任分级和应急响应分级，优化不同应急预案的框架和内容要素，细化现场指挥权限、风险防控、监测预警、信息报告及应急处置等方面措施要求。

加强预案编制修订过程中的风险评估和应急资源调查，加快完善麒麟区突发公共事件总体应急预案及地震、地质灾

害、洪涝干旱、气象灾害、森林火灾、安全生产事故灾难、自然灾害救助等专项预案，启动重要目标、重大危险源、重大活动、重大基础设施安全保障应急预案编制工作。针对极罕见特别重大突发事件，以情景构建方法为基础编制巨灾应对预案，开展应急能力评估，规范麒麟区应急组织、社会动员等机制。加强预案应用和评估，完善应急预案评估方法及标准，以预案评估和应急演练为抓手，推动应急预案的持续改进。强化应急预案在演练和实战中的应用，制订并落实年度应急演练计划，鼓励开展形式多样、节约高效的应急演练。有针对性地开展分地区、分行业开展常态化重大灾害事故应急演练，重点加强应急预案的“双盲”演练。

（三）加强应急救援队伍建设

建好行业专业性应急救援队伍，立足抗大灾、抢大险，根据麒麟区实际情况和行业特点建立专业的地震、地质灾害、危险化学品、煤矿、森林火灾、工程救援、电力通信抢险等一批机动性强、专业化程度高的应急救援拳头力量。依托区消防救援大队、专业应急救援队伍骨干力量加快综合性应急救援队伍建设，优化队伍结构，突出多灾种专业化救援特点，提高“一专多能”的救援能力。

（四）完善应急救援队伍保障

加大队伍先进适用装备配备力度，强化多灾种专业化训练，提高极限条件下综合救援能力。建立与经济社会发展相适应的队伍编制员额增长机制。大力发展政府专职应急救援队伍，作为突发灾害和行业事故应急救援队伍重要补充力量。

完善政府和企业购买应急服务机制，建立应急救援队伍多渠道保障模式，建立符合职业特点的工资待遇保障机制，健全职业荣誉体系和表彰奖励制度。

六、优化要素配置、凝聚创新驱动发展

（一）加强应急人才体系建设

加强应急管理专业人才培养。系统梳理应急管理人才目录清单，完善专业人才培养招录支持政策，大力拓展应急管理领域急需紧缺人才培育供给渠道。将应急管理纳入各类职业培训内容，重点加大核心理论、基本技能、实践实训教育力度。加强运用注册安全工程师、注册消防工程师等职业资格人员“外脑”作用，强化安全生产综合监管专家库建设。实施高危行业领域从业人员应急管理技能提升专项行动，积极培养企业安全生产复合型人才和岗位能手。加强安全智库建设，建立健全重特大突发事件专家制度，充分发挥专家在安全重大决策和重要工作中的智力支撑作用。通过组织专家进行应急专项执法检查，严格执行安全生产应急管理执法检查清单，推动企业严格落实安全生产主体应急管理责任，健全完善应急组织体系，强化安全生产专兼职应急队伍建设。

加强干部队伍建设。积极购买面向相关单位领导干部的应急管理能力培训课程，结合干部职责与岗位特点，重点先培、先急后缓，将应急管理纳入相关单位领导干部学习内容，逐步覆盖全体干部。采取定向委托培养等方式，提高应急管理相关单位干部队伍专业人才比例。

（二）加强应急管理理念创新

加快新型应急理念与实践进一步融合，推进主动型应急文化的建设，加快主动型应急体系的实践应用。引导企业树立以人为本的理念，实现生产价值与员工价值的有机统一，实现全员参与、全员责任、全过程监控的生产模式。加强企业生产人员安全素质培养，体现安全第一、预防为主的主动型应急理念。加强企业主动型应急文化建设，形成全员参与设计、生产、管理等全过程，形成各项工作有机结合、优势互补、良好互动的局面。

（三）加快培育应急产业

以企业为主体、市场为导向，推动麒麟区应急产业发展。采用目录清单等形势，梳理应急产业需求，引导社会资源发展适应灾害事故应对需要的应急产品和应急服务。采用政府购买服务等方式，加快应急服务产业发展，引导社会力量以多种形势提供应急服务。加强规划布局，鼓励产业聚集区发展各具特色的应急服务产业，形成区域辐射，提升事故灾害的应急处置及保障能力，形成应急服务产业链。充分发挥市场作用，培育应急产品和消费需求，引导企业通过品牌经营等方式进入应急服务产业领域，率先培育一批技术水平高、服务能力强的优势企业引领应急服务业发展。将应急救援关键装备纳入首台（套）扶持目录，设立应急产品及服务专项购置补贴，推动企业应急体系建设发展。

七、完善宣教体系，提高社会共同应对能力

（一）深化应急知识宣传教育

普及安全生产和防灾减灾知识，提升公众突发事件防范意识和自救互救能力，推动社区、企业、学校、人员密集场所普遍开展疏散逃生、应急避险等群众性应急演练，提升群众自救互救能力。广泛开展宣教培训，结合防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等节点，开展形式多样的宣教活动，普及应急知识，推动应急科普进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。倡导“安全第一行为人”理念，提升从业人员安全素质。

充分发挥媒体作用，制作（购买）电视专题片、公开课、微电影、微视频、公益广告等，增强应急科普宣教的知识性、趣味性、交互性，加大公益宣传、警示教育力度。做好应急状态下的舆论引导，建立有效互动渠道，支持新闻媒体配齐配强应急报递力量，完善应急信息发布机制，及时发布权威信息，公开透明回应群众关切的问题。规范网上灾害事故信息传播，引导公众增强网络道德意识。

（二）强化企业安全管理人员培训考核

明确各部门以及乡镇街道的应急管理权责，确保落实到单位、明确到岗位、具体到人。采用“互联网+安全培训”模式，广泛开展针对企业负责人、安全管理人员及特种作业人员的安全生产培训。加强安全生产网格化管理，优化配置监管力量，推动监管服务向小微企业延伸。顺应人口流动趋势，引导社区防灾减灾基础设施建设有序发展，引导企业和

社会力量与职业院校联合举办安全职业教育、从业人员在职培训和继续教育，扩大职业教育的规模与服务范围，提升从业人员安全技能。

（三）营造社会安全文化氛围

积极开展系列安全宣传、安全培训等活动，营造浓厚的安全生产氛围。进一步做好提高全民安全意识，营造全区浓厚的安全宣传氛围，区安委办协调有关成员单位，在公交和出租车辆、大型商场、宾馆酒店、影院、车站、公众广告宣传栏、人员密集场地等公共场所利用电子显示屏及悬挂安全生产标语的方式扎实开展安全生产宣传工作，将安全生产理念植入每个市民心中。

此外，组织各有关企业强化企业主体责任，通过举办安全生产教育培训、讲座、公开课等，组织发放安全生产教育读本，观看安全生产宣传教育片等多种形式，深入阐释企业安全生产主体责任的具体内容，宣讲安全生产法律法规和知识、技能，推动和强化树立安全生产责任意识、安全理念普及和安全素质提升。

组织有关成员单位、有关企业面向社会公众和从业人员集中宣传安全生产方针政策、法律法规、安全知识和自救互救方法等，回答群众关心的安全生产问题。同时，通过开展有奖竞猜等多种形式宣传活动，不断扩大“安全生产月”活动影响力，营造人人想安全、人人保安全的良好氛围。

八、重点工程

（一）应急产业培育工程

基于目前的区域产业分布及各镇（街道）应急资源，引导地方应急企业整合重组，重点培育具有区域覆盖性的应急产业发展，实现市场主导、企业发展相结合形成应急产业链，发展地方应急服务业。率先支持产业密集区应急产业优先培育，做出试点，实现联动作用，带动全区应急产业相继发展。发挥优势企业带头作用，培育形成一批技术水平高、服务能力强的优秀企业。鼓励企业发展危化、煤矿、非煤矿山、冶金等特色应急服务，提升专业领域事故的针对性应急能力。

（二）应急物资储备工程

按照“全灾种、大应急、综合性”要求，坚持应急救援与常态减灾相结合、救灾减灾并重、政府社会协同，科学设计应急物资的储备种类、规模、结构，按照省、市、区级要求，做到应储尽储，提升储备效能。配合相关部门建设一座设施完善、调运快捷、储存安全、保障高效的现代化综合应急物资储备库，与全区经济和社会水平相适应，满足防范自然灾害和事故灾难预防预警、监测管控、应急处置和恢复重建的需要。

（三）应急管理信息化建设工程

结合区社会管理信息化平台应急管理平台建设项目，统筹开展应急管理综合应用平台和智慧消防系统建设，以全流程应急管理业务信息化、通信系统信息化、综合保障业务信息化为重点任务，完善气象、森林防火、地震、危化品、煤

矿、非煤矿山等灾害监测预报预警和信息发布系统，建立麒麟区应急管理感知网络、风险隐患排查系统，应急通信系统和指挥系统、数据管理和信息共享系统、救灾物资管理和突发事件预警信息发布等关键领域系统构建和升级，逐步构建麒麟区全域覆盖的自然灾害监测预警体系，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预警预报能力，使麒麟区应急管理信息化能力进一步提升。

（四）城市安全风险综合控制工程

加强城市基础设施安全管理，建设城市生命线安全运行监测系统，利用大规模、分布式物联网对城市燃气管网、供排水管网、桥梁、隧道、等基础设施的运行状况进行实时监测，实时感知城市生命线工程运行体征，深度挖掘其运行规律，实现对城市生命线运行状态的预测预警，及时报警、溯源、分析各类故障，减少或避免燃气泄漏、管网爆炸、路面塌陷等重特大事故的发生。对风险隐患进行有效的早期预测预警和高效处置应对，实现事前监测预警、事中监控处置、事后评估分析的全面掌握，为防灾减灾应急管理提供“一站式”决策支持。

九、保障措施

（一）加强组织领导

各有关单位要根据本规划要求，结合实际制定实施方案，细化工作分工、落实责任主体，加强规划实施与年度计划的衔接，明确规划各项任务的推进计划、时间节点和阶段目标。健全跨部门规划实施协同配合机制，密切工作联系、强化统

筹协调，确保规划实施有序推进，确保重大举措有效落地，确保各项目标如期实现。

（二）加强经费保障

加强财政预算与规划实施的衔接协调，按照事权与支出责任相适应的原则，区财政对规划实施予以合理保障，统筹资金使用、整合优化资源、形成政策合力，发挥政策导向作用，引导多元化资金投入，落实重点项目建成后的日常运行和资金维护。同时，积极争取上级财政对麒麟区应急体系建设项目的支持，引导社会各方面资金投入，健全相关经济保障政策，引导保险公司加大产品和服务创新力度，积极发挥商业保险在防灾减灾和灾害事故处置中的作用。

（三）加强监督评估

建立健全规划实施评估制度，将规划任务落实情况作为对部门和地方工作督查和考核评价的重要内容。由上级应急管理部门组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，分析实施进展情况、存在问题并提出改进措施，及时公布进展情况报告。拓宽和畅通社会监督渠道，接受社会公众的公开监督，利用网络、新闻出版物、电视、广播等公共媒体，加强舆论监督。

（四）强化科技支撑

优化整合各类科技资源，利用好综合技术支撑平台，充分发挥高等院校、科研院所、有实力的企业等在科技支撑方面的作用。通过省、市科技计划，推动重大科技理论研究和关键技术装备研发应用，加快先进技术在安全生产和防灾减灾

灾救灾中的应用。加大政府购买服务力度，引入第三方技术支撑机构协助开展重大风险防控工作。

十、麒麟区应急管理二〇三五年远景目标规划

（一）安全生产达到更高水平

展望二〇三五年，麒麟区危险化学品、煤矿、非煤矿山、建筑施工、冶金、工贸、道路交通、消防等企业安全生产“双控”体系融入企业生产过程的方方面面，建立贯穿企业生产全过程监测预警体系，部分危险岗位实现机器人替人的生产方式，安全生产水平与社会主义现代化相适应。

（二）防灾减灾救灾能力显著提高

构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，提高应急队伍防灾减灾救灾能力。应急部门逐步完善对属地监管对象的全天候在线监管，构建综合应急指挥信息和综合预警网络，在线监测平台对企业生产运行情况进行风险分析，实现在线监测、实时预警、精准治理。科学建立覆盖不同区域的应急物资储备仓库，对灾害发生后的应急救援提供有力保障。建立能够应对多灾种的应急救援队伍，增强应急救援能力，完善空地一体化救援模式。

（三）城市风险感知体系初步建成

稳步推进重要地点、重大危险源、事故多发地的城市风险网络感知体系，利用物联网技术对城市安全精准把控，推进城市安全建设向更高水平发展。

抄送：区委办公室。

曲靖市麒麟区人民政府办公室

2023年6月29日印发
