

麒麟区东山镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案



麒麟区东山镇人民政府

2024.10

前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共云南省委云南省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意見》，对《麒麟区东山镇国土空间总体规划(2021-2035年)》（以下简称《规划》）以及相关专项规划进行细化落实，对乡镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用及修复作出的具体安排，着力提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，促进经济社会事业全面、协调、可持续发展。

《规划》是麒麟区东山镇国土空间发展的指南，可持续发展的空间蓝图和行动纲领，是东山镇国土空间保护、开发、利用和修复的总纲，是指导各类开发保护建设活动和实施国土空间用地管制的基本依据。本次规划期限为2021年至2035年，规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，目标年为2035年远景展望至2050年。规划范围为东山镇行政辖区内全域国土空间，规划层次分为东山镇镇域、中心镇区\社区两个层次。



目录

1. 规划概况
2. 明确全域战略目标
3. 优化国土空间格局
4. 统筹镇村发展体系
5. 夯实空间基础支撑
6. 推进国土综合整治



01

规划概况

1.1 规划范围和期限

1.2 区位和现状概况



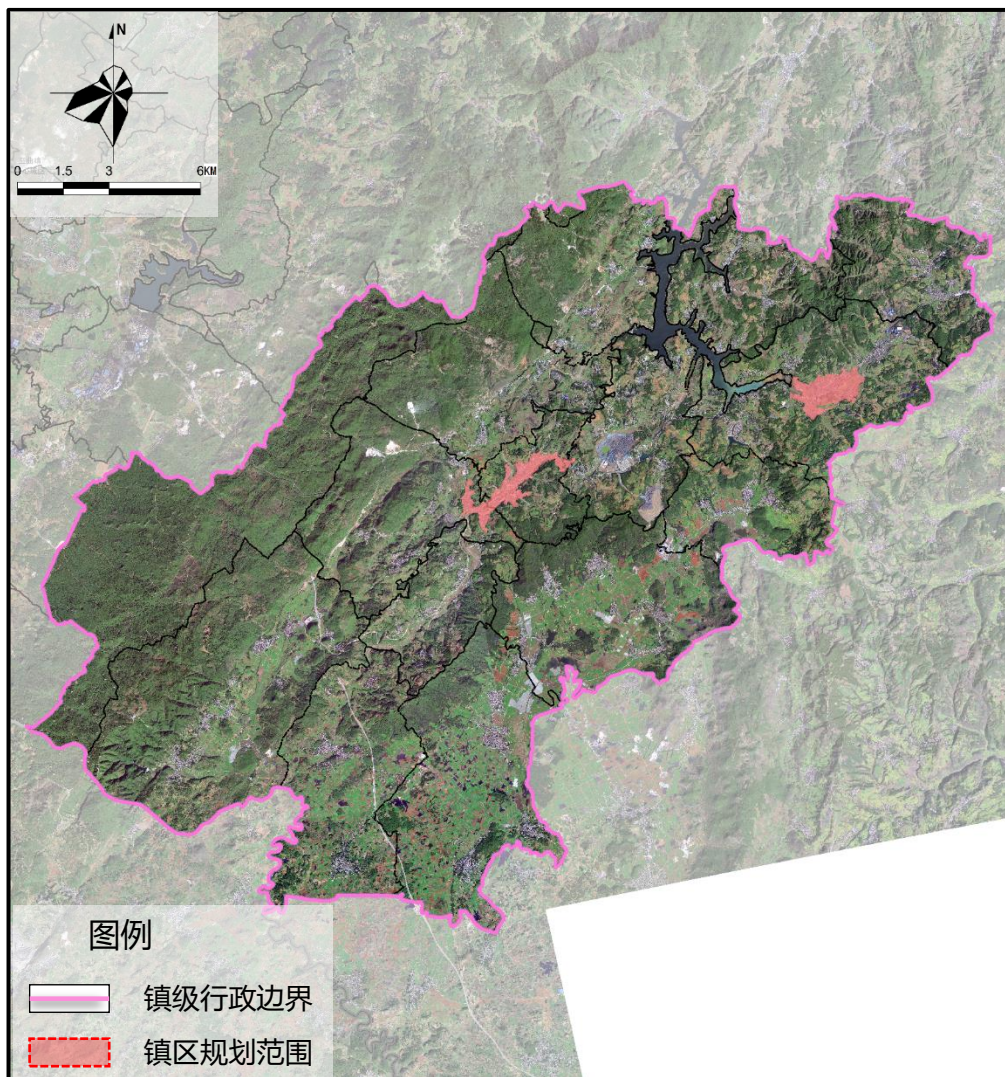
1.1 规划范围和期限

规划范围

- **镇域规划范围**：东山镇行政辖区，总面积**409.2**平方公里。
- **镇区规划范围**：镇区范围总面积 **1.29**平方公里，涉及包括高家村、拖古村及卑舍村
- **社区规划范围**：新村社区，面积约1.98平方公里。

规划期限

- 本次规划基期为2020年，规划期限为**2021-2035**年，近期至**2025**年，远期至**2035**年，远景展望至2050年。



规划范围图

1.2 区位和现状概况

- **区位条件：**东山镇位于麒麟区东南部，距离麒麟区中心约62公里车程。与罗平、陆良、富源三县接壤，以及同越州镇、茨营镇两镇相邻。
- **交通条件：**镇域内形成高速（曲砚高速）、县道X042、县道0432、墨乍公路交通干道网。同时设有高速曲砚高速东山出入口。镇域交通便利，实现通村主干路全部覆盖。
- **产业经济：**一产以种植烤烟、玉米、特色中药材、猕猴桃、草莓等为主；二产以煤矿产业为主导，有8家煤矿企业和5家洗煤厂，煤矿企业主要分布在陆东煤矿、恩洪煤矿等主要矿区；三产依托克依黑景区、恩洪万亩杜鹃花海、万亩草场等景点联动镇优质山水、田园和乡村旅游资源，发展山地生态旅游服务业。
- **历史人文：**东山镇内彝族文化浓厚，开展彝族火把节、斗牛赛等系列彝族文化活动。



02

明确全域战略目标

2.1 城镇定位和目标

2.2 规划发展策略



2.1 城镇定位和目标

城镇定位



以煤炭循环产业为主导， 高原现代农业、生态农文旅并重的 山地生态小镇

- 基于东山镇煤矿产业底蕴，实施煤矿产业改造升级，推进产业科学发展，同时推动新型煤化工和煤矸石综合利用等循环经济项目；依托东山镇优渥的生态基底，丰富林地、耕地等资源，建设生态农文旅融合的山地生态小镇。

发展目标

2025

规划至 2025 年，国土空间开发保护水平稳步提高，国土空间开发保护格局更加优化，国土空间开发保护格局初步形成。镇村用地配置更加合理，镇域山水林田湖草空间管控基本落实到位，生态修复治理体系逐步完善，产业发展集聚提升，圩镇空间结构和功能布局进一步优化，城乡基本设施承载能力和服务水平显著提高。

2035

规划到2035年，国土空间开发利用效率和水平显著提升，基本形成生态宜居、韧性安全、高效集约的高品质国土空间。实现基本公共服务均等化和基础设施均衡通达，城乡居民获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

2050

展望至2050年，全面建成可持续发展的绿色、繁荣、美丽的高品质东山镇，社会保障、公共服务、人居环境等方面得到全面提升。

2.2 规划发展策略

以积极衔接落实市县级国土空间规划为基础

“多规合一”，聚焦 空间发展 构建可持续发展蓝图

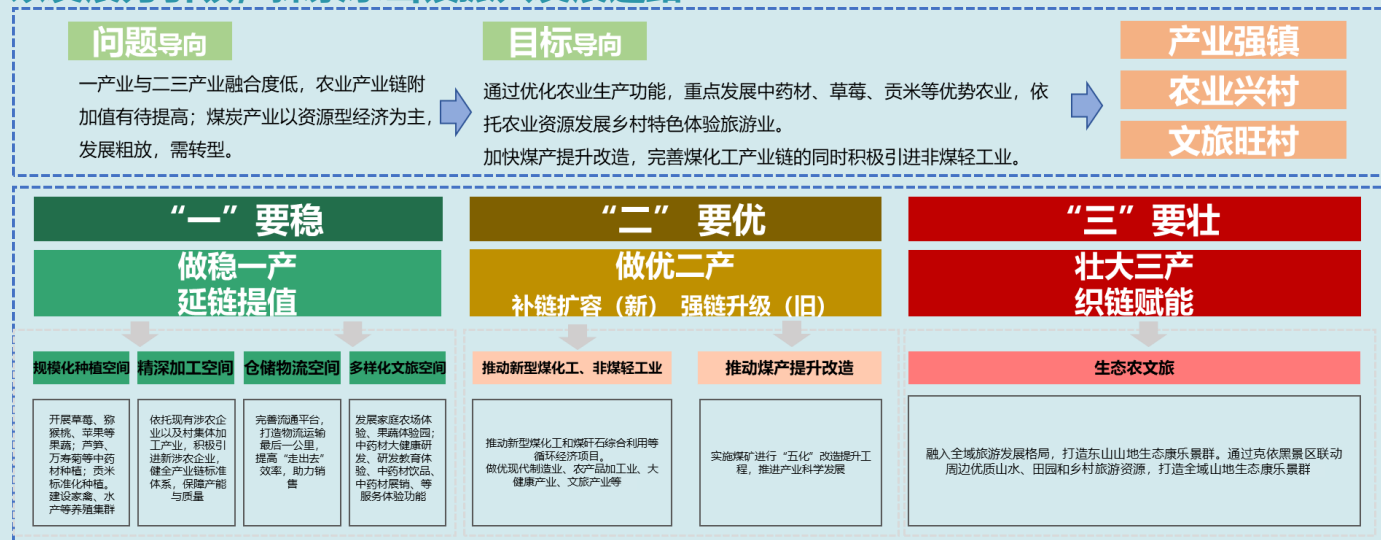
策略一：加强生态保护和修复

加强自然保护地、生态保护红线、其他生态重要区的保护。落实上级生态保护红线划定和管控要求，衔接“双评价”生态保护极重要区和极敏感区、生态环境部门“三线一单”，对重要生态功能区进行分区分级管控。

加强山水林田湖草各类生态要素系统修复和综合治理。以生命共同体理念推进山水林田湖草各类生态要素整体保护、系统修复和综合治理。以生态保护红线、自然保护地修复，矿山地质综合治理为重点，整体保护重点生态空间。

策略二：推动产业增效提质

以发展为引领，探索东山镇振兴发展道路



策略三：城乡一体提升空间品质

按照“服务全面覆盖、设施按需配置”的原则构建城乡生活圈和公共服务设施布局。

以镇区为核心，承担综合服务中心的任务，配置高等级的公共服务设施，打造车行30分钟服务圈，辐射整个镇；以中心村、社区为核心，配置村级服务设施，打造车行15-分钟服务圈，服务周边村；以出行时间为尺度，打造步行30分钟服务圈，满足居民生产生活基本保障需求。

03

优化国土空间格局

3.1 构建底线管控框架

3.2 国土空间开发保护格局



3.1 构建底线管控框架

永久基本农田

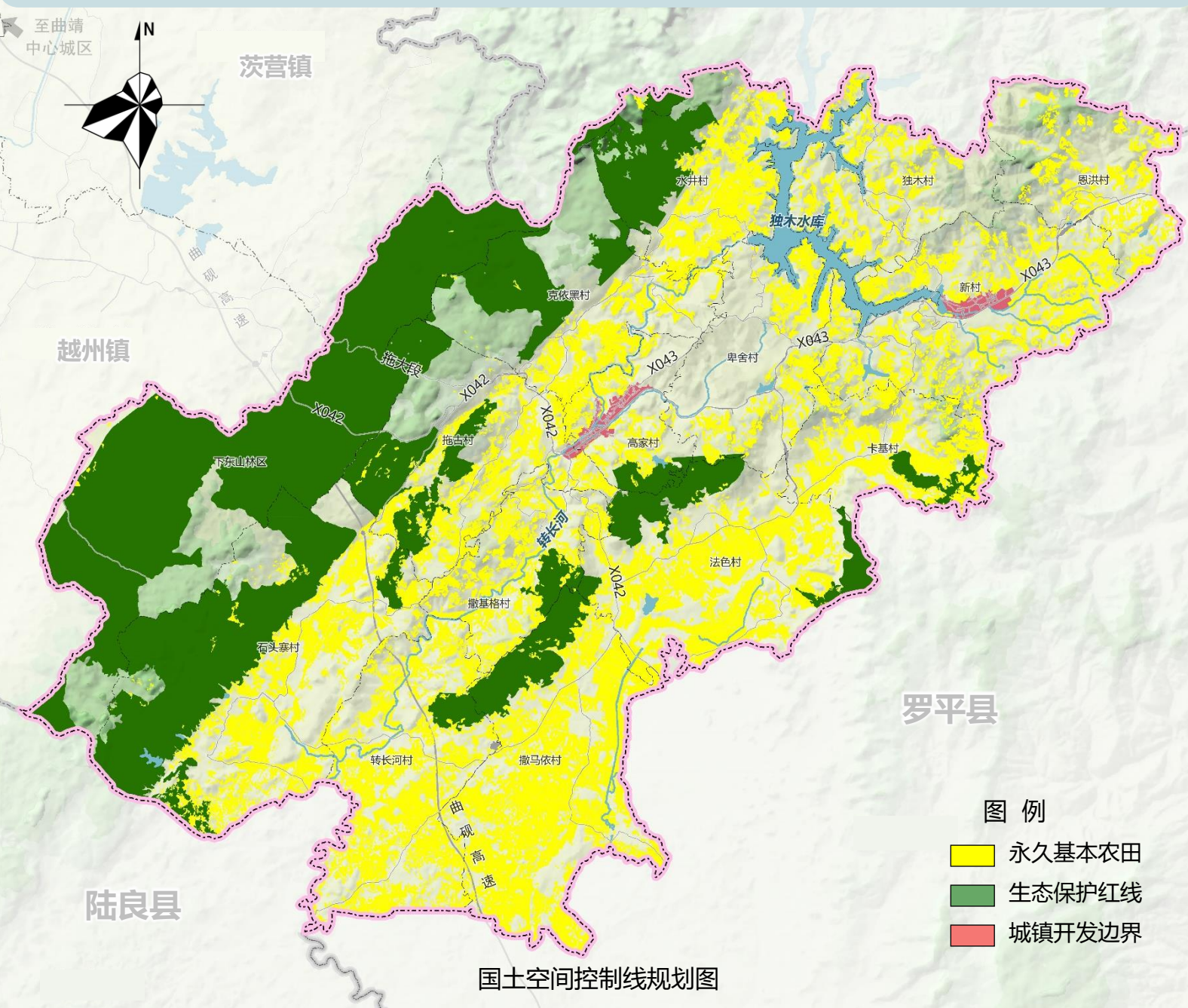
落实上位规划“三区三线”要求，严格落实永久基本农田相关管控要求，加强永久基本农田管护力度。

生态保护红线

落实上级划定的生态保护红线，坚持从严管控生态保护红线，在符合现行法律法规的前提下，除国家重大项目外，生态保护红线内严禁止开发性、生产性建设活动。

城镇开发边界

落实上级城镇开发边界和集中连片发展要求。城镇开发边界内，通过“详细规划+规划许可”的空间管控方式，实现各类建设活动的用途管制。



国土空间控制线规划图

3.2 国土空间开发保护格局

规划形成“一轴四心三片区”的国土空间开发保护格局

一轴

依托X043形成的东西向城镇综合发展轴，串联东部工业、旅游资源与西部生态资源。

四心

以中部东山镇区为主体，构建城镇服务中心，强化中心带动作用。构建新村北部煤炭基地服务中心，撒马依村南部现代农业服务中心，克依黑村旅游服务中心，辐射镇域北部工业发展区和南部现代化农业区经济发展。

三区

煤炭工业发展区：包括独木村、恩洪村、卡基村等。依托东北片区丰富的煤炭资源，改进生产工艺，提高煤炭产业的整体发展水平和档次；

山地景观区：包括水井村、克依黑村等。依托西北片区优良的生态环境，大力发展旅游业；

现代农业发展区：包括法色村、撒马依村等。依托南片区丰富的土地资源，加快发展现代农业。



国土空间总体格局规划图

04

统筹镇村发展体系

4.1 强化镇村体系结构

4.2 引导村庄分类发展



4.1 强化镇村体系结构

构建“2+5+5”的镇村体系

包括1个镇域主中心、1个次中心、5个中心村，5个一般村。提升镇区规模能级，发挥镇中心带动地区发展的作用，形成“网络化、多节点、集约型”的镇村体系。

镇村体系规划一览表

分级体系	数量	自然村	分类依据
镇区/社区	2	东山镇区、新村社区	以综合服务职能为主，为全镇及周边乡镇居民服务
重点村	5	克依黑村、恩洪村、法色村、撒马依村、石头寨村	人口基数大，发挥一定区域范围内公共服务的职能，对周边村庄有一定的辐射作用
一般村	5	水井村、独木村、卡基村、转长河村、撒基格村	产业基础、发展潜力一般。

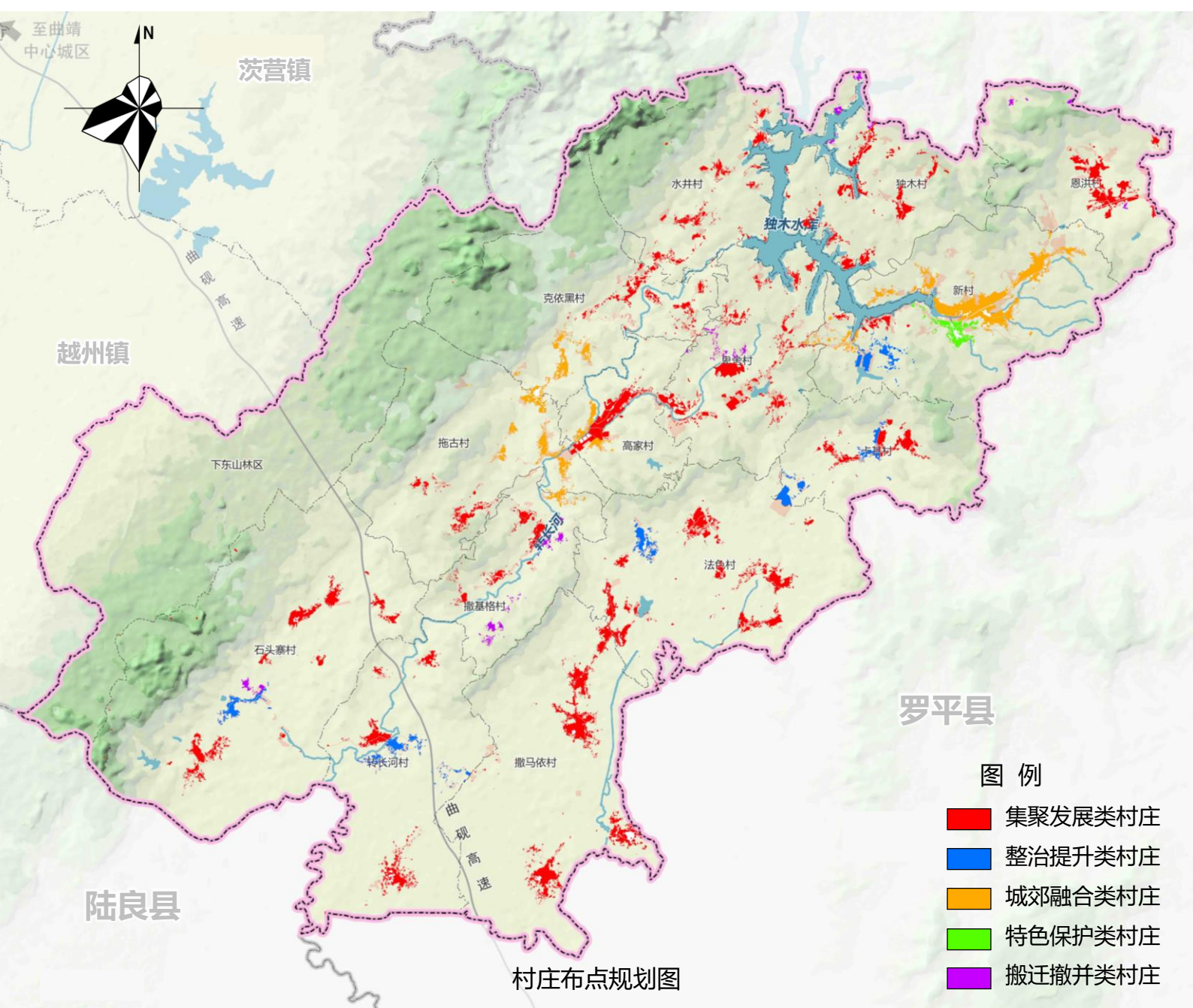


4.2 引导村庄分类发展

全镇110条自然村分为集聚发展类、整治提升类、城郊融合类、特色保护类和搬迁撤并类五类，分类推动村庄差异化有序发展。

村庄分类发展一览表

村庄分类	数量	发展说明
集聚发展类	77	以乡村产业发展为主要方向，促进人口与产业有序集聚提升。
整治提升类	6	持续改善农村人居环境，加强基础设施和公共服务体系建设
城郊融合类	19	推动城乡产业、人才、资源等要素双向流动，率先实现城乡融合一体化发展。
特色保护类	1	重点保护风貌和山水林田湖草特色景观，发展乡村民宿、休闲度假、健康养生等旅游产业。
搬迁撤并类	7	实施国土综合整治与生态修复，逐步改善村庄环境。



05 夯实空间基础支撑

5.1 产业布局与空间安排

5.2 构建便捷的交通网络

5.3 构建城乡生活圈体系

5.4 保障优质安全的基础设施



5.1 产业布局与空间安排

规划构建“三片多点”的产业空间格局

东北部煤炭工业发展区

依托东北片区丰富的煤炭资源，改进生产工艺，提高煤炭产业的整体发展水平和档次。

西北部山地景观区

强化对自然资源的保护利用，以景观资源为抓手，联动田园和乡村旅游资源，打造全域山地生态康乐景群发展山地生态旅游业。

南部现代农业发展区

依托南片丰富的耕地资源，完善农业产业支撑体系，促进农副产品加工、农业电商物流、特色休闲旅游业联动发展。

多节点

即东山生态蔬菜生产园区、麒麟区中药材产业基地等多个产业节点。



5.2 构建便捷的交通网络

规划形成“两横两纵”道路体系

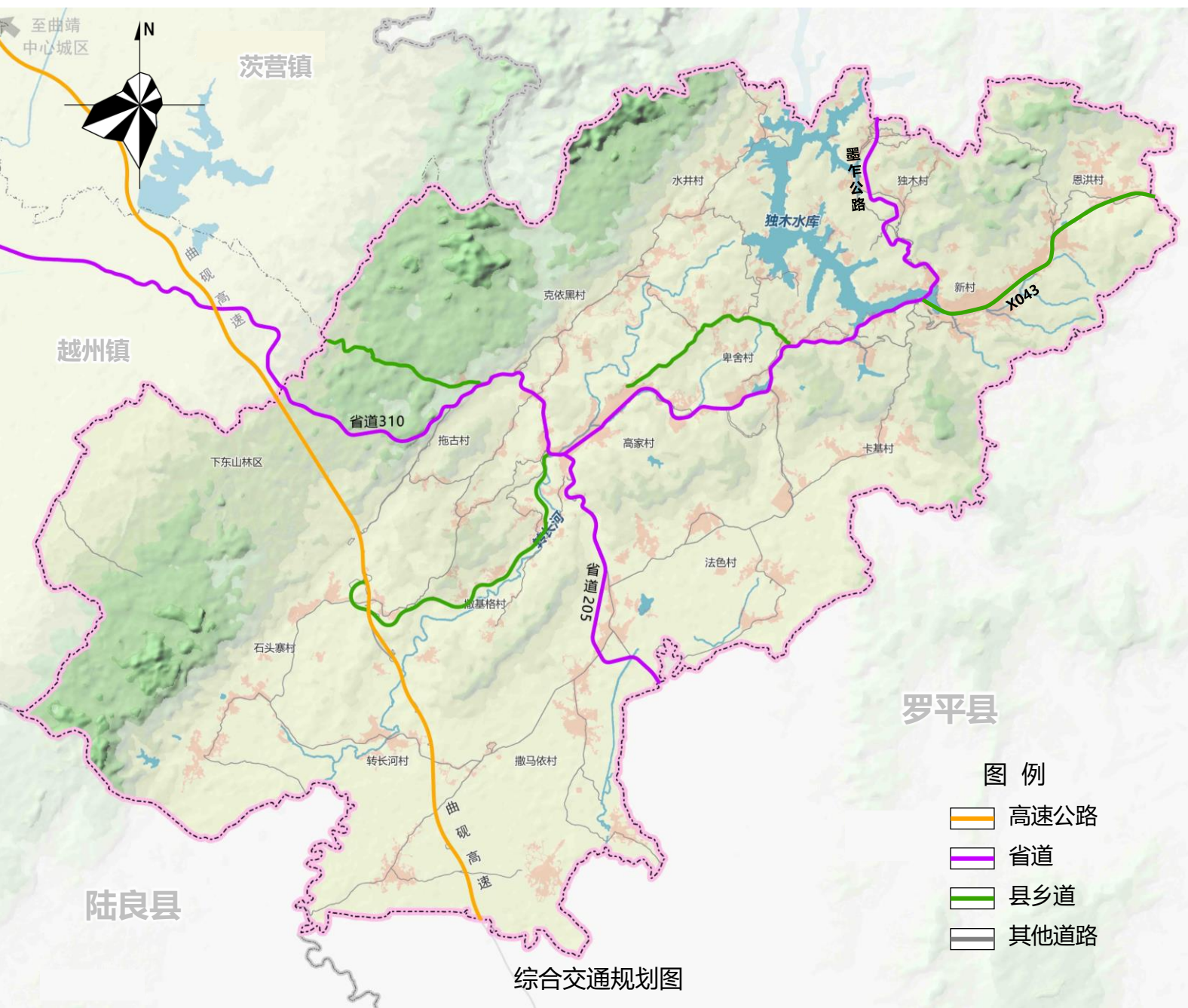
对接已批、在编规划，结合现状条件，优化镇域以及镇区道路网络，形成“两横两纵”道路体系。

两横

X043、墨乍公路组成镇域横向区域交通通道，同时也承担镇内交通功能。

两纵

曲砚高速、S310-S205组成镇域纵向区域交通通道，加强镇域与越州镇、茨营镇、罗平县等区域的联系。



5.3 构建城乡生活圈体系

构建开放共享的城乡生活圈

- **打造城乡生活圈。**落实“城乡生活圈”理念，按照“镇-村”两级城乡生活圈，统筹优化配置教育、医疗、文化等公共资源，全面提升镇村公共服务能力，实现“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”。结合生活圈的空间划分和类型完善公共服务设施布局，提升基本公共服务的覆盖度与便利性，在详细规划中进一步细化社区生活圈布局和建设标准。
- **完善公共服务设施配置。**合理完善镇域和镇区的文化、教育、医疗、体育、社会福利等公共资源配置，如社区服务中心、中小学、幼儿园、菜市场、医院、停车场、公交站、儿童与老人活动中心、健身中心、垃圾收集点和转运站、公共厕所等，辐射服务中心村及周边一般村，与村共建共享公共资源。



5.4 保障优质安全的基础设施

保障供水和排水安全

构建安全稳定的城乡供水体系。优化供水格局，完善供水管网，强化不同供水分区间管网的互联互通，建成统筹城乡、服务均等的一网供水系统。

全面推进城乡污水收集处理。规划采用雨、污分流排水体制，新建地区与旧改造地区采用分流制排水体制，适时推进具备改造条件的合流制排水地区进行雨污分流改造，不具备改造条件的合流制地区可采用截流式合流制排水体制。

提高环保设施建设水平

完善城乡垃圾转运系统。遵循“减量化、资源化、无害化”原则，深入实施“户分类-村收集-镇转运-县处理”的垃圾处理模式，逐步建立分类投放、分类收集、分类运输、分类无害化资源化处理的生活垃圾处理系统。提高垃圾分类收集率、资源回收率、无害化处理率和保护环境，逐步完善环境卫生配套设施。

保障能源供给稳定

落实区域输电网架要求，优化提升电力设施布局，全面提升电网智慧化水平。因地制宜发展新能源，打造可持续发展的绿色智能电网。

引导基础设施空间节约集约利用

统筹地下管线及综合管廊建设。按照国家规范及标准要求统筹预留高压电力线、高压燃气管、输油管、源水管、热力及其他重要管线走廊通道，推进道路与管线同步建设，完善地下管线规划、建设与管理体系统。逐步改建现有架空线路，结合道路改造下地，提升东山镇形象风貌，改善人居环境品质。



06

推进国土修复整治

6.1 自然资源保护与利用

6.2 国土综合整治与生态保护修复



6.1 自然资源保护与利用

强化水资源约束与保护

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，落实最严格的水资源管理制度，实行水资源消耗总量和强度双控。加强水源地安全保障，强化地下水节约和保护，防治地下水超采和污染，强化地下水分区管控，做好地下水需求管理，落实地下水储备制度。

加强森林资源保护与利用

严格落实林长制，重点加强天然林、公益林的资源保护力度，完善生态公益林补偿机制，增加生态公益林面积，提高生态公益林质量，提升水土保持功能，筑牢生态安全屏障。

耕地资源保护与利用

守牢耕地保护红线。分类明确耕地用途，严格实施耕地总量动态平衡；全面深入推行“田长制”，实现耕地保护网格化监管。

强化矿产资源保护利用

严格实施采矿权准入管理，落实采矿权、采石场总量控制指标；合理划定矿产资源禁止开采区、重点开采区等管理分区；严格矿山建设准入条件，加快矿山改造转型升级。



6.2 国土综合整治与生态保护修复

全面系统推进国土综合整治及生态保护修复

- **推进高标准农田建设。**聚焦重点区域，统筹整合资金加大投入力度，完善建设内容，加强建设管理，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，大力推进高标准农田建设。
- **推进农用地综合整治。**巩固已有高标准农田建设成果，强化永久基本农田景观生态功能，积极发展现代农业。
- **推进森林生态屏障建设与修复。**坚持自然恢复为主，人工修复与自然恢复相结合，积极开展全镇域中幼林抚育和退化林修复行动，提升生态系统质量和稳定性。
- **加强水环境和水生态修复。**推进河湖水域水环境治理。强化工业污染源整治，依法处置流域内污染严重的生产企业。强化农业污染源整治，持续推进流域内非禁养区畜禽养殖整治。完善水质监测与预警机制，提升环境监测能力。
- **分类实施矿山修复治理。**对历史遗留矿山进行矿山生态修复。按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿、宜建则建的原则，分类开展恢复措施。统筹推进历史遗留矿山和生产矿山的生态保护修复工作。



公众意见提交途径

电子邮箱: 1016374743@qq.com

电话: 15388748280 联系人: 张恒

邮寄地址: 麒麟区东山镇人民政府

反馈意见的有效时间: 公示期内

请留下真实姓名、联系方式, 以便反馈意见采纳情况

(电子邮件标题或信封封面请注明“麒麟区东山镇国土空间总体规划意见建议”字样)

2021
2035



部分图片来源于网络, 如涉及版权问题,
请与云南省麒麟区东山镇人民政府联系。