

公示版

麒麟区越州镇国土空间总体规划

(2021-2035年)



草案

2021
-
2035

麒麟区越州镇人民政府
2024.10

前言

越州镇隶属于麒麟区，位于麒麟区西南部，是重要的工业型城镇，历史文化厚重，是爨文化的发祥地，拥有千年陶瓷古镇——燎浒村。

《越州镇国土空间总体规划（2021—2035年）》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神，深入实施国家重大战略，全面落实省委省政府与曲靖、市委、市政府以及麒麟区区委区政府决策部署，围绕建设“省级新型工业化示范基地；爨文化、陶瓷文化深度融合的特色城镇”的总体定位，统筹“三类空间”，以资源环境承载能力为基础，优化越州镇全域国土空间格局，保障各类空间资源要素的有效配置，是镇域国土空间保护、开发利用、修复和指导各类建设的指南，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的落实，为编制详细规划和开展各类开发保护建设活动提供基本依据。



目录

1. 规划概况
2. 明确全域战略目标
3. 优化国土空间格局
4. 统筹镇村发展体系
5. 夯实空间基础支撑
6. 推进国土综合整治



01

规划概况

1.1 规划范围和期限

1.2 区位和现状概况



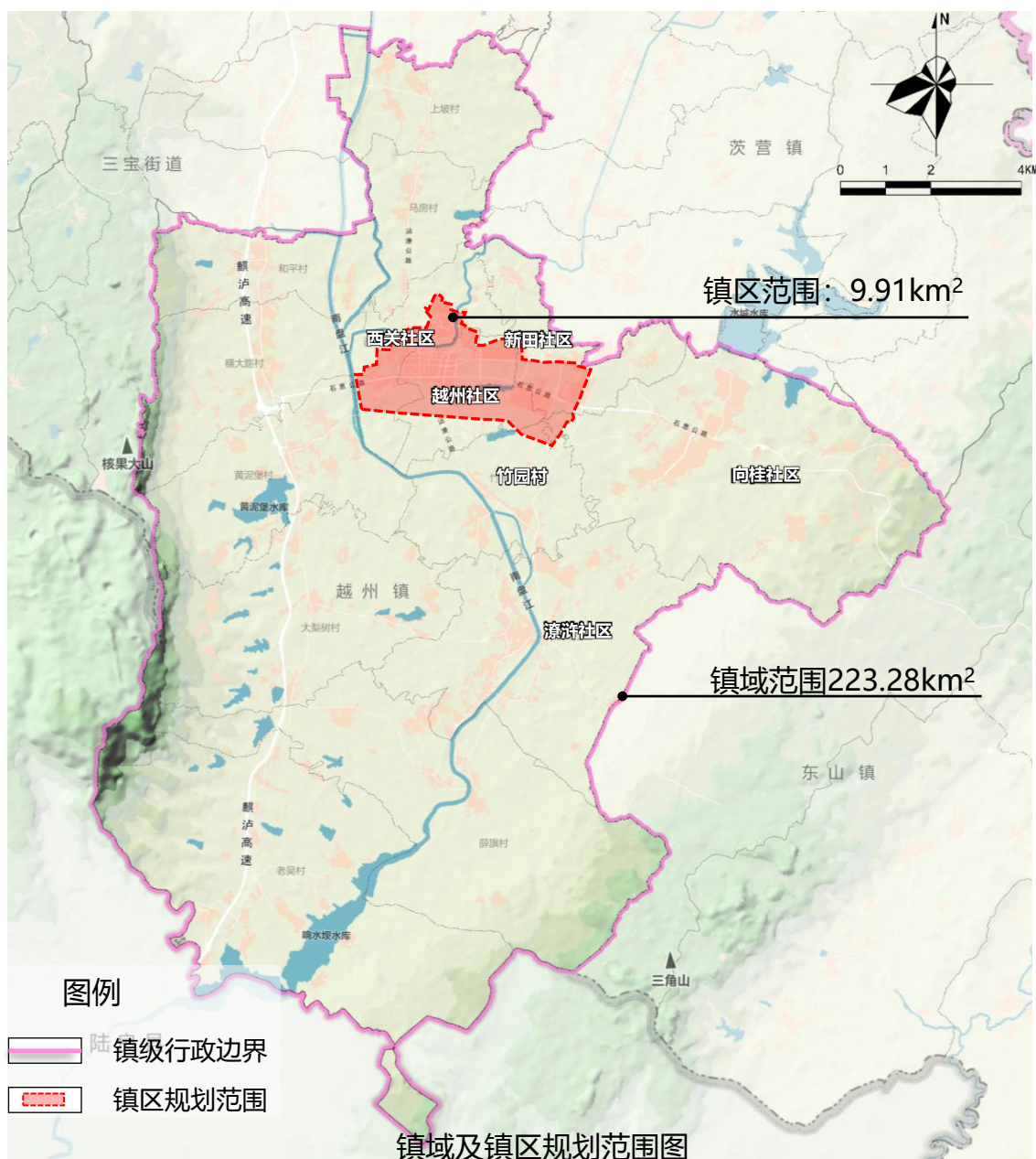
1.1 规划范围和期限

规划范围

- **镇域规划范围：**越州镇行政辖区，总面积**223.28**平方公里。
- **镇区规划范围：**镇区范围总面积**9.91**平方公里，涉及越州社区、西关社区、新阳社区。

规划期限

- 本次规划基期为2020年，规划期限为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



1.2 区位和现状概况

- **区位条件：**越州镇位于麒麟区南部，东邻东山镇，南与陆良县接壤，西至榕峰山顶，北与三宝街道、茨营镇毗邻。其地处曲靖市与陆良县的连接地带，是连接两地的重要枢纽。
- **交通条件：**麟泸高速、曲砚高速、326国道南北贯穿全域，联通越州镇域与曲靖市区和东山镇，沾濠公路南北贯穿镇区联系曲靖市区，石恩公路东西贯穿东西镇域，联通富源县。内部以黄越线、竹向线等县乡道为主体联系镇村。
- **产业经济：**一产以种植水稻、玉米、烤烟、蓝莓和蔬菜等为主，有现代农业产业园和冷链物流产业园两个农业园区；二产以先进装备制造、煤化工、精细化工、新型建材等产业为主，形成新田、水城、坝上三个产业板块。三产依托濠浒古陶、大梨树蓝莓、西片有机农业等发展乡村旅游服务业。
- **历史人文：**越州历史上就是滇东有名的古镇，历史底蕴深厚、文化繁荣，是爨文化的发祥地。越州镇濠浒村被称为千年陶瓷古镇、龙窑的活化石、窑的博物馆、陶瓷工艺技术的展示馆、陶瓷产品的陈列馆。



02

明确全域战略目标

2.1 发展定位和目标

2.2 规划发展策略



2.1 发展定位和目标

发展定位



**打造省级新型工业化示范基地；
爨文化、陶瓷文化深度融合的特色城镇。**

- 基于云南省新型工业化示范基地、云南省煤化工二次资源高效利用高新技术特色产业基地等现有产业基础，打造工业转型升级、资源高效利用的省级新型工业化示范基地；
- 依托越州镇浓厚的爨文化、陶瓷文化资源，建设深度融合的特色城镇。

发展目标

2025

至2025年，国土空间开发保护水平稳步提升，镇域交通格局进一步优化，产业园区集聚和承载双提升，历史文化魅力得到充分彰显，空间治理效能得到显著提升，文旅产业实现快速发展，绿美越州生态建设再上新台阶，新型城镇化、乡村振兴取得新成效。

2035

至2035年，国土空间开发利用效率和水平显著提升，基本形成生态宜居、韧性安全、高效集约的高品质国土空间。全镇产业结构不断优化，集约高效、城乡融合的城镇化发展格局全面形成，产业高质量发展的空间得到充分保障。城镇综合服务水平大幅度提高，新型工业化示范基地、特色产业基地、特色历史文化体验区基本建成。

2050

展望至2050年，全面建成可持续发展的绿色、繁荣、美丽的高品质越州镇，社会保障、公共服务、人居环境等方面得到全面提升。

2.2 规划发展策略

以积极衔接落实市区级国土空间规划为基础

“多规合一”，聚焦 **空间发展** 构建可持续发展蓝图

策略一：强化次中心职能，提升服务能级
落实上位规划要求，强化次中心公共服务、旅游等功能建设。越州镇为公共服务次中心，强化镇域服务能级。越州镇为旅游服务次中心，重点完善城市旅游配套。

策略三：强化次中心职能，提升服务能级
落实区级国空公服设施体系，做好对周边镇的设施共享。推动越州镇建设城市次中心、综合服务型、重点镇、大型镇。
构建“镇（次区级）-社区（居住区、园区、中心村）/一般村”两级公服设施体系。

策略四：挖掘历史文化资源本底，凸显历史文化特色
充分挖掘历史文化资源本底，加强历史文化保护。
以爨文化、陶瓷文化为媒介，推动濠浒古镇“活”起来。以曲靖市濠浒古镇保护开发项目建设为契机，助推越州文旅产业发展。

策略二：紧抓园区平台建设，推动产业提质增效

落实区域产业分工，促进区域协调发展
越州工业园是省级高新区，也是麒麟区重要的高质量发展的产业平台。

围绕7大主导产业，进行强链延链补链。
围绕化工、新能源、黑色金属冶炼和压延加工、先进装备制造、新型建材等7大主导产业，进行强链延链补链。

衔接麒麟产业园区总体规划，落实产业功能分区。充分对接麒麟产业园区总体规划，落实越州片区产业布局。

衔接重大项目，保障项目用地需求。结合近期行动计划，重点对接近期实施的重点项目进行保重，保障用地。

策略五：发展高效生态农业，助力乡村振兴

围绕优势农业延链提质，推动一二三产深度融合。

切实加强耕地保护，全力提升耕地质量。
加快高标准农田建设，让更多粮田变良田。

03

优化国土空间格局

3.1 构建底线管控框架

3.2 国土空间开发保护格局



3.1 构建底线管控框架

永久基本农田

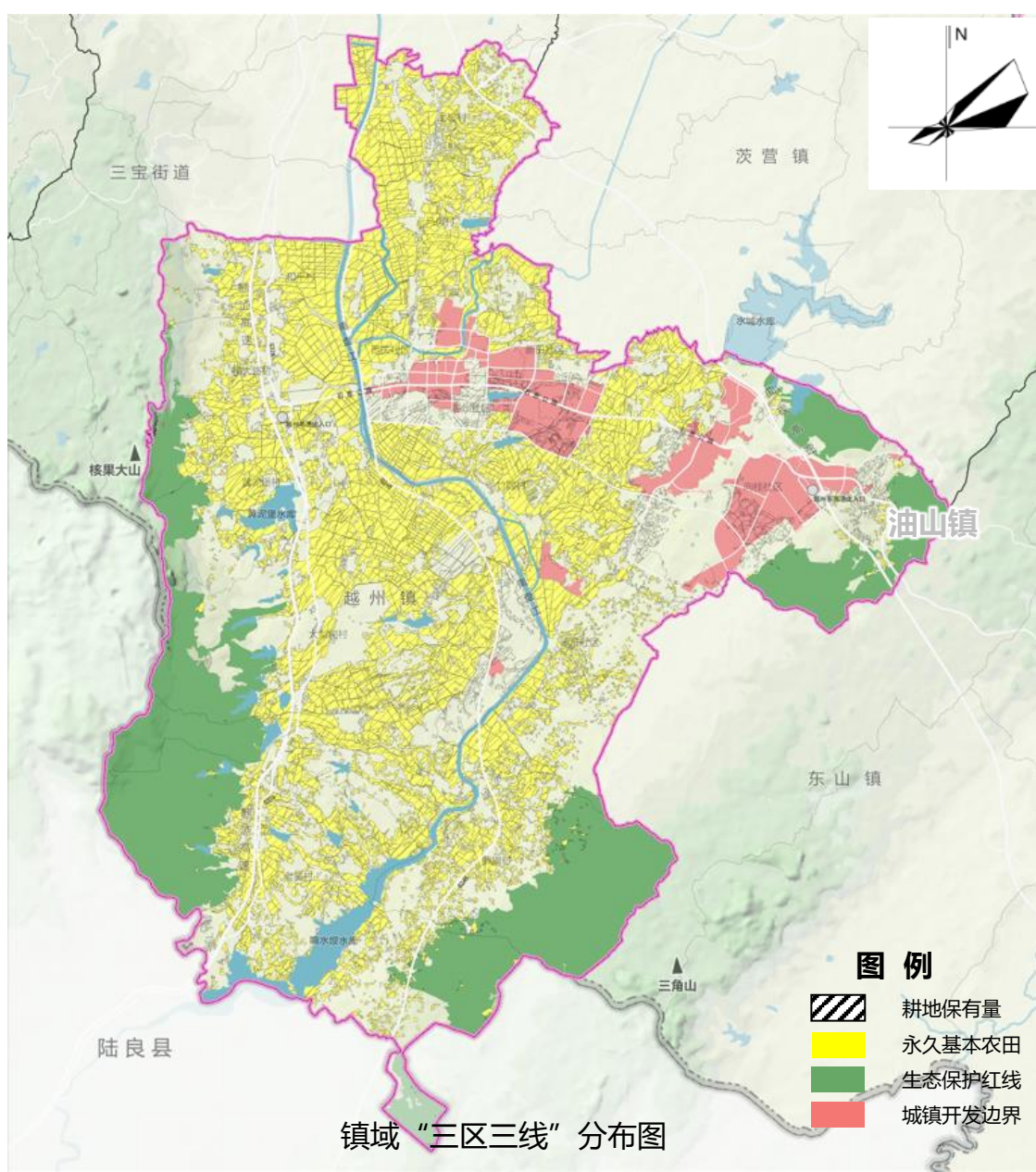
落实上位规划“三区三线”要求，严格落实永久基本农田相关管控要求，加强永久基本农田管护力度。

生态保护红线

落实上级划定的生态保护红线，坚持从严管控生态保护红线，在符合现行法律法规的前提下，除国家重大项目外，生态保护红线内严禁止开发性、生产性建设活动。

城镇开发边界

落实麒麟区城镇开发边界和集中连片发展要求。城镇开发边界内，通过“详细规划+规划许可”的空间管控方式，实现各类建设活动的用途管制。



3.2 国土空间开发保护格局

规划形成“一带双心，两轴四片”的国土空间开发保护格局

一带

南盘江生态休闲带，以南盘江为主体。

双心

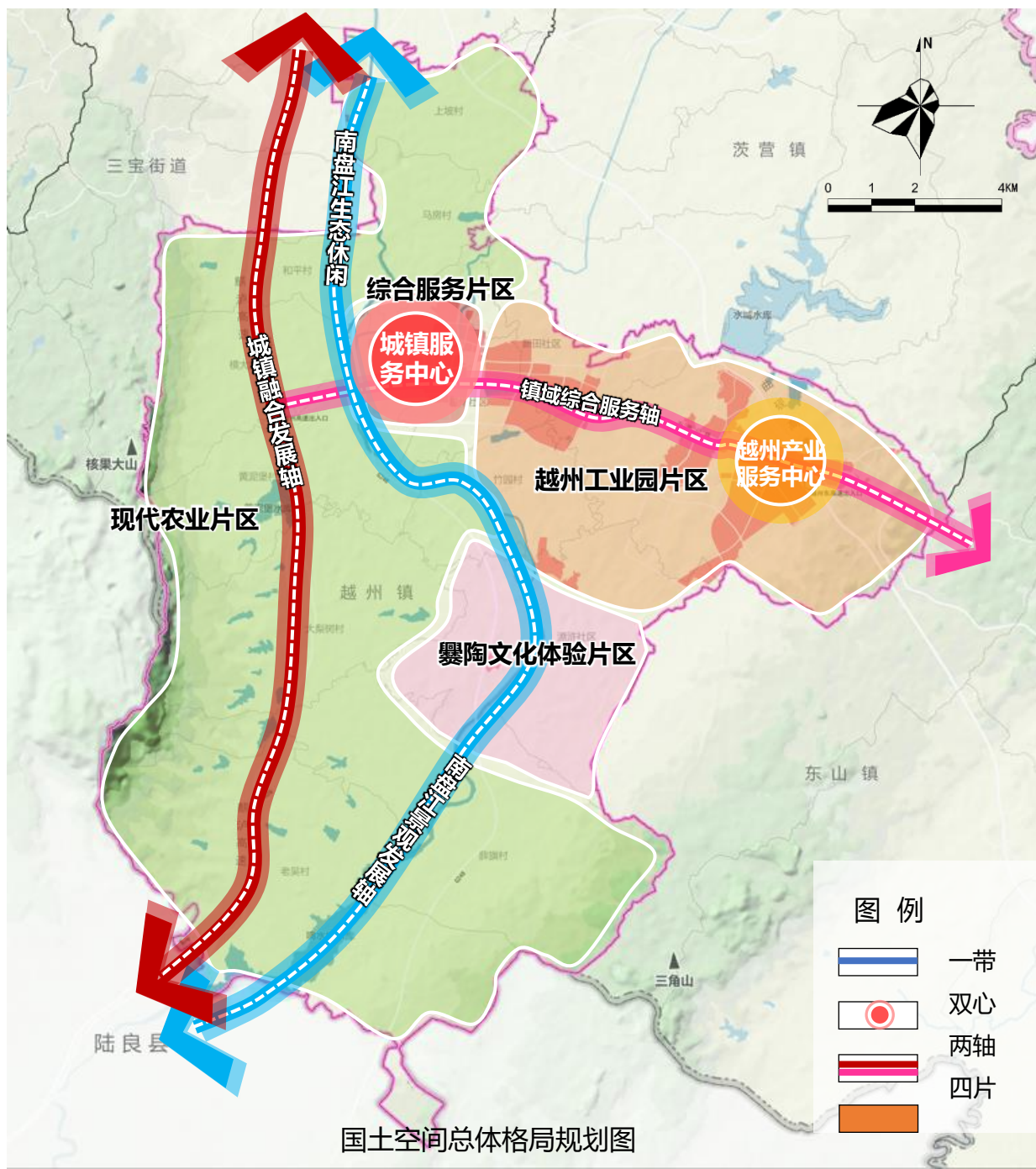
包括城镇服务中心和越州产业服务中心。城镇服务中心为镇域主要的政治、经济、文化中心和综合服务中心。越州产业服务中心为镇域主要产业服务中心。

两轴

城镇综合发展轴是依托国道G326联系曲靖市区的城镇综合发展轴；
镇域综合服务轴是依托石恩公路沟通镇区与产业中心，形成城镇综合服务轴。

四片

包含综合服务片区、越州工业园片区、爨陶文化体验片区、现代农业片区。



04 统筹镇村发展体系

4.1 强化镇村体系结构

4.2 引导村庄分类发展

4.3 村庄通则式管理



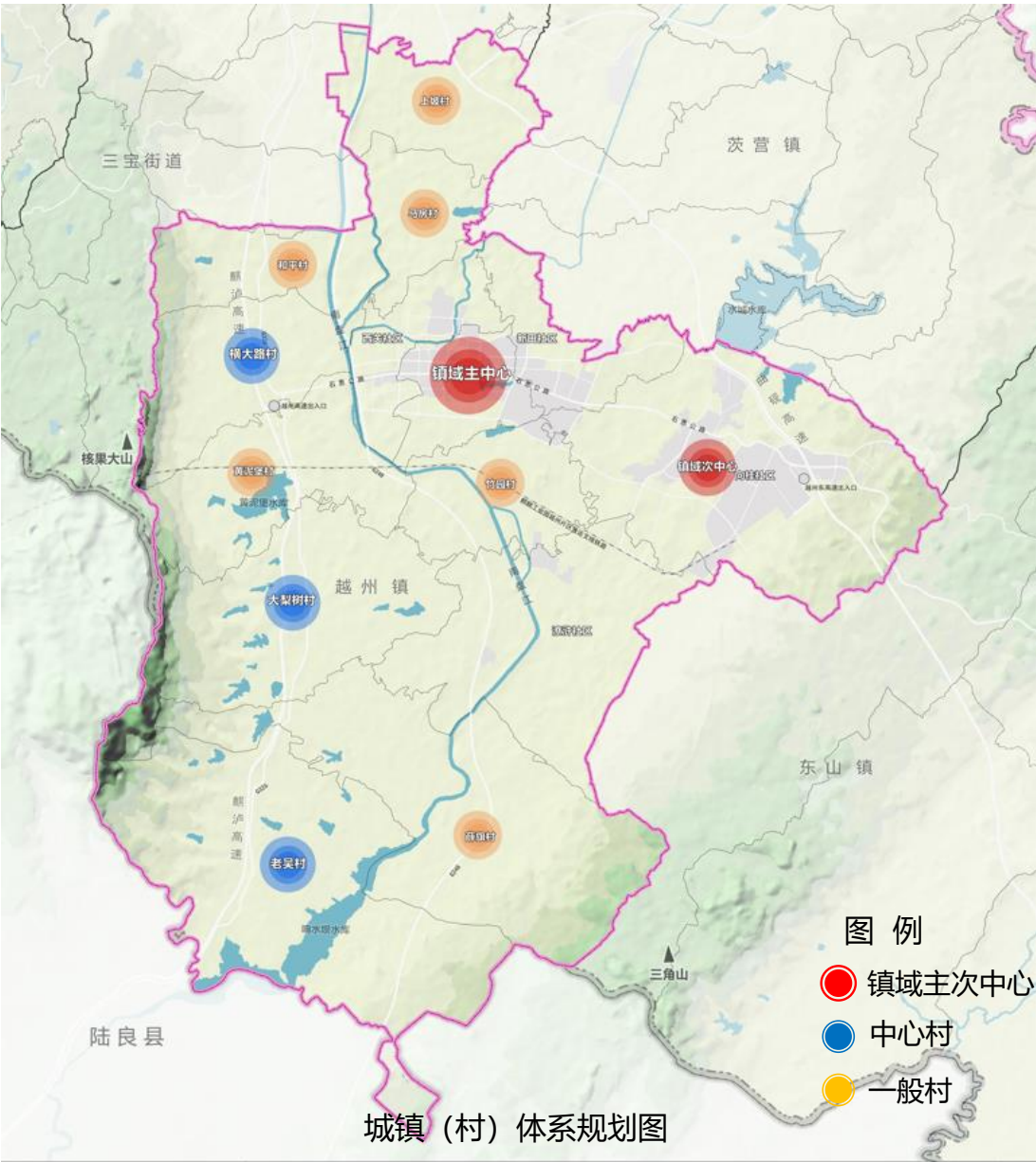
4.1 强化镇村体系结构

构建“2+3+6”的镇村体系

包括2个镇域主、次中心、3个中心村、6个一般村。提升越州镇区规模能级，发挥镇中心吸纳人口和带动地区发展的作用，形成“网络化、多节点、集约型”的镇村体系。

镇村体系规划一览表

分级体系	数量	社区或行政村	分类依据
镇域主次中心	2	越州社区、西关社区、新田社区和向桂社区	以综合服务职能为主，为全镇及周边乡镇居民服务
中心村	3	横大路村、大梨树村、老吴村	人口基数大，发挥一定区域范围内公共服务的职能，对周边村庄有一定的辐射作用
一般村	6	上坡村、马坊村、和平村、黄泥堡村、竹园村、薛旗村	产业基础、发展潜力一般。

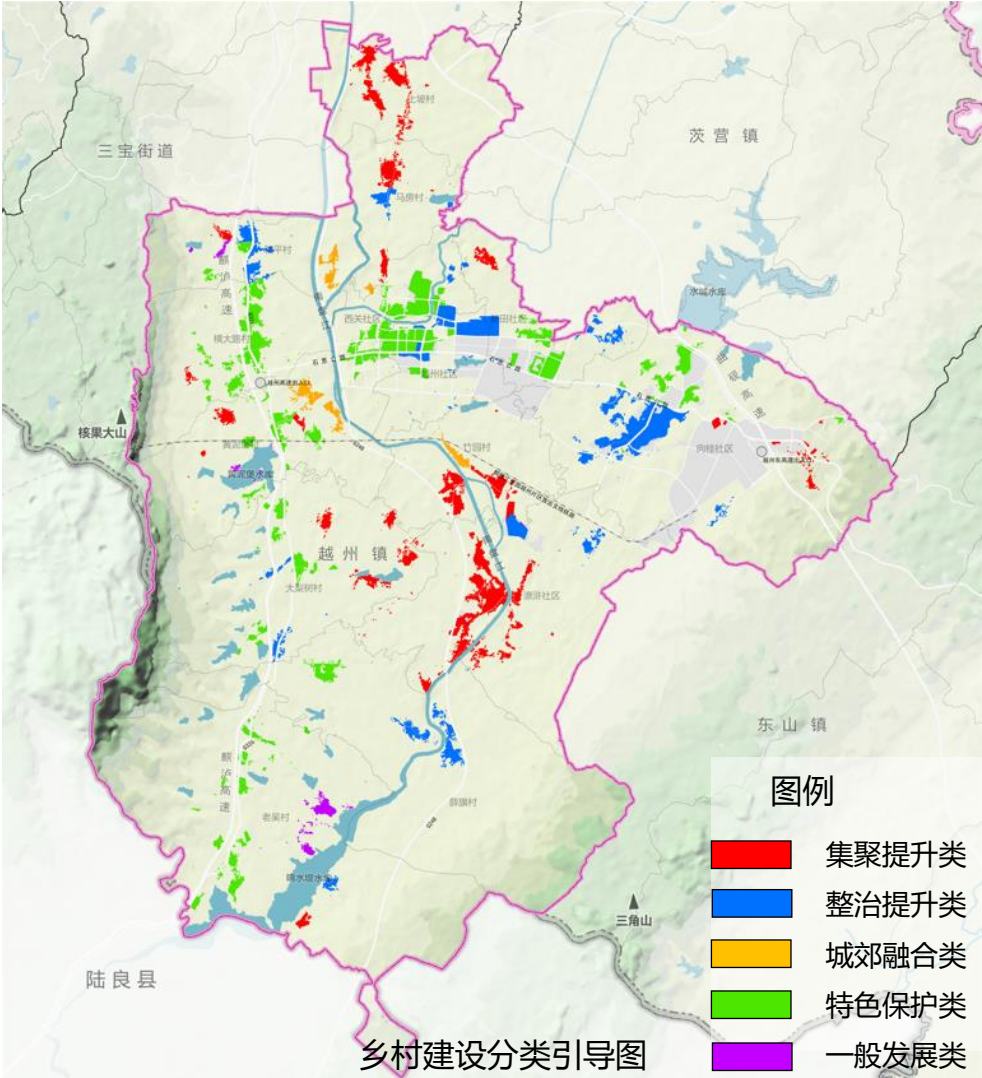


4.2 引导村庄分类发展

全镇90条自然村分为集聚提升类、整治提升类、城郊融合类、特色保护类和拆迁撤并类五类分类推动村庄差异化有序发展。

村庄分类发展一览表

村庄分类	数量	自然村	发展说明
集聚提升类	23	三家村、中安堡村等	推动乡村建设与产业发展互促互进，以乡村产业发展为主要方向。持续改善农村人居环境，加强基础设施和公共服务体系建设，促进人口与产业有序集聚提升。
整治提升类	23	唐地冲村、小烟堆冲村等	加强现状村庄风貌整治、强弱电缆化、道路“白改黑”，推进乡村人居环境整治提升。
城郊融合类	6	坡上村、上桥村、下桥村等	促进城乡人居环境、基础设施和公共服务共建共享、互联互通。推动城乡产业、人才、资源等要素双向流动，率先实现城乡融合一体化发展。
特色保护类	34	小冲村、白旗营村、大梨树村等	重点保护风貌和山水林田湖草特色景观，发展乡村民宿、休闲度假、健康养生等旅游产业。
拆迁撤并类	4	佛天村、周官营村、老吴冲村等	由于响水坝水库蓄水的需要搬迁撤并。



4.3 村庄通则式管理

村庄建设用地管控

村庄进行开发建设时，建设地块从“刚性管控、弹性指引”两个维度进行管控。

住房管控

严格执行“一户一宅”制度标准，坝区每户建筑占地不得大于120平方米，山区每户建筑占地不得大于150平方米，总建筑面积控制在300平方米内，建筑层数不超过3层，原则上控制在2层半，并应符合村庄整体景观风貌控制要求。新建建筑应规划相应的建筑间距，居住建筑间距应保证相邻建筑获得日照标准不得低于大寒日有效日照时间2小时。

公共管理与共服务设施管控

完善村庄公共管理与共服务设施有利于提高村民的生活质量，配置需求应根据村庄等级、人口、发展需求进行统筹规划。

公用设施管控

公用设施是村庄基础设施，保障村民基本生活需要，村庄新建、改建、扩建公用设施需结合村庄实际、现行建设规范提前谋划布局，设置相应的安全距离、防护距离，提升村庄防灾减灾韧性。

产业用地管控

产业用地涉及建设地块的开发，需严格按照《曲靖市城市规划管理技术规定(试行)（2012年）》有关要求产业开发建设活动。

历史文化保护

历史文保管控线等范围内，不允许随意改变文物保护单位原有状况、面貌及环境；如需进行必要的修缮，应依法办理审批手续。

05

夯实空间基础支撑

5.1 产业布局与空间安排

5.2 构建便捷的交通网络

5.3 构建城乡生活圈体系

5.4 保障优质安全的基础设施



5.1 产业布局与空间安排

明确产业功能分区，优化产业空间格局

综合服务片区

以镇区为核心，为镇域乃至周边镇提供文化、教育、医疗、养老等综合服务功能，是镇域的综合服务中心。

越州工业园片区

包含化工（煤化工、精细化工）、新能源、黑色金属冶炼和压延加工、先进装备制造、新型建材、合成材料、铸造及资源综合利用产业等产业园区，有新田组团、水城组团和坝上组团三个板块。

爨陶文化体验片区

依托爨文化、陶瓷文化，以潦浒古镇为载体，发展爨陶文化体验区，拓展文旅产业。

现代农业片区

以现代农业产业园、大梨树蓝莓产业园和中高海拔玉米新品种试验展示基地等为载体，拓展优势农作物，带动农业产业发展。



5.2 构建便捷的交通网络

规划形成“三横五纵”道路体系

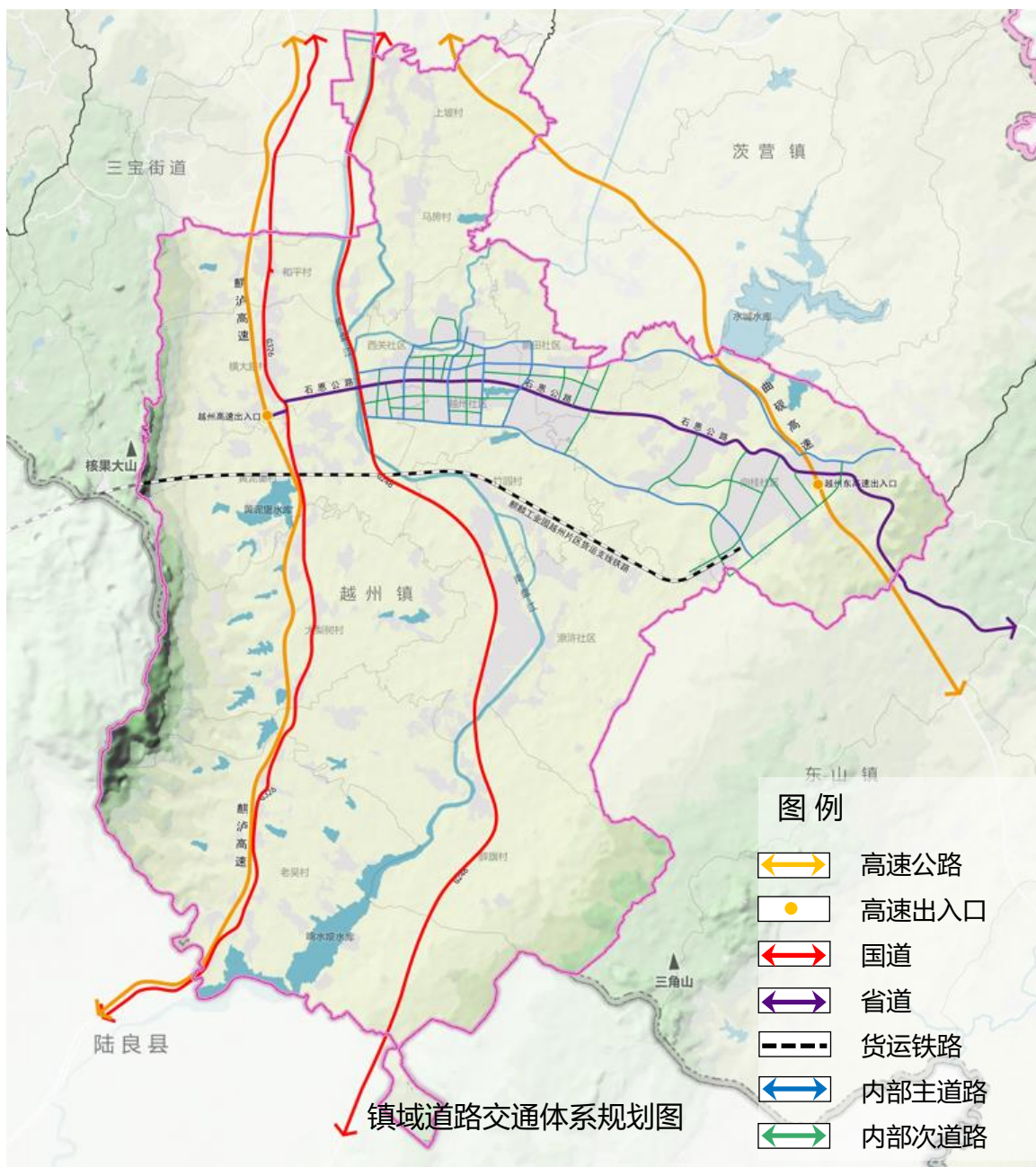
道路系统规划基于镇域原有道路交通条件，并落实上层次交通专项规划要求，采取“对外加强东部高速公路对接，对内完善村镇交通网络”的规划策略，构建“四横五纵”交通体系。

三横

即石恩公路、黄小段、规划经一路组成镇域横向区域交通通道，同时也承担镇内东西向交通联系功能。

五纵

即麟泸高速、国道G326、国道G248、沾漉公路、曲砚高速，承担越州镇对外联系功能和镇域南北向交通联系功能。



5.3 构建城乡生活圈体系

构建开放共享的城乡生活圈

- **打造城乡生活圈。**落实“城乡生活圈”理念，构建“镇区—行政村（社区）—自然村”三级生活圈体系，统筹优化配置教育、医疗、文化等公共资源，全面提升镇村公共服务能力，实现“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”。结合生活圈的空间划分和类型完善公共服务设施布局，提升基本公共服务的覆盖度与便利性，在详细规划中进一步细化社区生活圈布局和建设标准。
- **完善公共服务设施配置。**合理完善镇域和镇区的文化、教育、医疗、体育、社会福利等公共资源配置，如社区服务中心、中小学、幼儿园、医院、停车场、公交站、儿童与老人活动中心、健身中心、垃圾收集点和转运站、公共厕所等，辐射服务中心村及周边一般村，与村共建共享公共资源。



5.4 保障优质安全的基础设施

保障供水和排水安全

提高水资源利用率，保护水资源。加强给水管网建设，枝状管网成环改造，更新陈旧设施，提高管网供水能力，增强供水安全性和可靠性。推广节水优先，提高工业用水重复利用率，提高非常规水资源利用。**优化污水设施布局，满足全域污水处理需求。**污水处理方式根据镇实际情况采取集中（或分散）处理，规划采用雨、污分流排水体制，新建地区与旧改造地区采用分流制排水体制，适时推进具备改造条件的合流制排水地区进行雨污分流改造，不具备改造条件的合流制地区可采用截流式合流制排水体制。

提高环保设施建设水平

完善城乡垃圾转运系统。遵循“减量化、资源化、无害化”原则，深入实施“户分类-村收集-镇转运-县处理”的垃圾处理模式，逐步建立分类投放、分类收集、分类运输、分类无害化资源化处理的生活垃圾处理系统。提高垃圾分类收集率、资源回收率、无害化处理率和保护环境，逐步完善环境卫生配套设施。

保障能源供给稳定

完善电网布局框架，构建新型镇区智能电网系统。落实区域输电网架要求，优化提升电力设施布局，全面提升电网智慧化水平。因地制宜发展新能源，打造可持续发展的绿色智能电网。

引导基础设施空间节约集约利用

统筹地下管线及综合管廊建设。按照国家规范及标准要求统筹预留高压电力线、高压燃气管、输油管、源水管、热力及其他重要管线走廊通道，推进道路与管线同步建设，完善地下管线规划、建设与管理體系。逐步改建现有架空线路，结合道路改造下地，提升越州镇形象风貌，改善人居环境品质。



06

推进国土修复整治

6.1 自然资源保护与利用

6.2 国土综合整治与生态保护修复



6.1 自然资源保护与利用

强化水资源约束与保护

落实最严格的水资源管理制度，实行水资源消耗总量和强度双控，加强地下水节约和保护，防治地下水超采和污染，强化地下水分区管控，做好地下水需求管理，落实地下水储备制度。落实河湖岸线边界，强化岸线分区分类管控，划分岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区，有效保护岸线资源。

耕地资源保护与利用

分类明确耕地用途，严格落实耕地利用优先顺序，实行耕地“大占补”平衡制度，坚决制止耕地“非粮化”、防止耕地“非农化”，合理开发耕地后备资源。

强化矿产资源保护利用

加强矿产资源调查管理，合理确定开发强度，保障优势矿产资源有效供给。开展非煤矿山专项整治，逐步优化非煤矿山布局，提升非煤矿山资源保障能力。鼓励砂石资源开发整合，促进砂石矿产资源集约化、规模化、现代化、绿色化开采。



6.2 国土综合整治与生态保护修复

全面系统推进国土综合整治及生态保护修复

- **农用地综合整治。**适应发展现代农业和适度规模经营的需要，以耕地保护为重点，统筹推进耕地后备资源调查、耕地提质改造、高标准农田建设等，增加耕地数量，推进高标准农田建设与提质改造。
- **闲置低效用地整治。**分级分类逐步推进生态和农业保护区内的现状建设用地、临时用地、闲置或低效零散建设用地等复耕复绿。
- **乡村人居环境整治。**挖潜农村建设用地内部潜力，因地制宜增加耕地面积，实现空间格局优化、产业发展提升、乡村环境改善、全域高质量发展。
- **森林生态功能提升。**逐步清退生态保护红线内不符合管控要求的现状建设用地、耕地、人工商品林等，改善，林相结构，实现森林资源提质增效。
- **河流环境治理。**持续推进流域水环境综合治理协调推动跨界污染治理修复，持续改善流域水环境，保持河道畅通。
- **矿山生态修复。**对历史遗留矿山进行矿山生态修复。按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿、宜建则建的原则，分类开展恢复措施。
- **土壤污染治理。**加强土壤污染源头防控，持续推进土壤环境质量调查与土壤污染状况详查，加强土壤污染重点监管单位、涉重金属行业污染防控。



公众意见提交途径

电子邮箱: yzdz2011@163.com

电话: 0874-3939336 联系人: 杨玉祥

邮寄地址: 麒麟区越州镇人民政府

反馈意见的有效时间: 公示期内

请留下真实姓名、联系方式, 以便反馈意见采纳情况

(电子邮件标题或信封封面请注明“麒麟区越州镇国土空间总体规划意见建议”字样)

2021
-
2035

部分图片来源于网络, 如涉及版权问题,
请与麒麟区越州镇人民政府联系。