

公示版

麒麟区郊野单元国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案

2021
-
2035

珠街街道办事处/三宝街道办事处/沿江街道办事处/潇湘街道办事处

2024.10

前言

按照国家、云南省、曲靖市和麒麟区的有关部署，依据相关法律法规和文件，编制实施《麒麟区郊野单元国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实国家、云南省、曲靖市和麒麟区的相关要求，落实上位规划提出的战略格局和规划目标。围绕建设“曲靖市中心城市后花园”“麒麟特色农业发展区”的总体定位，统筹“三类空间”，以资源环境承载能力为基础，优化麒麟区郊野单元全域国土空间格局，保障各类空间资源要素的有效配置，是对麒麟区郊野单元规划范围内国土空间保护、开发、利用及修复作出的具体安排，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划（含村庄规划）的基础，为实施国土空间用途管制提供基本依据。



目录

1. 规划概况
2. 明确全域战略目标
3. 优化国土空间格局
4. 统筹镇村发展体系
5. 夯实空间基础支撑
6. 推进国土综合整治



01

规划概况

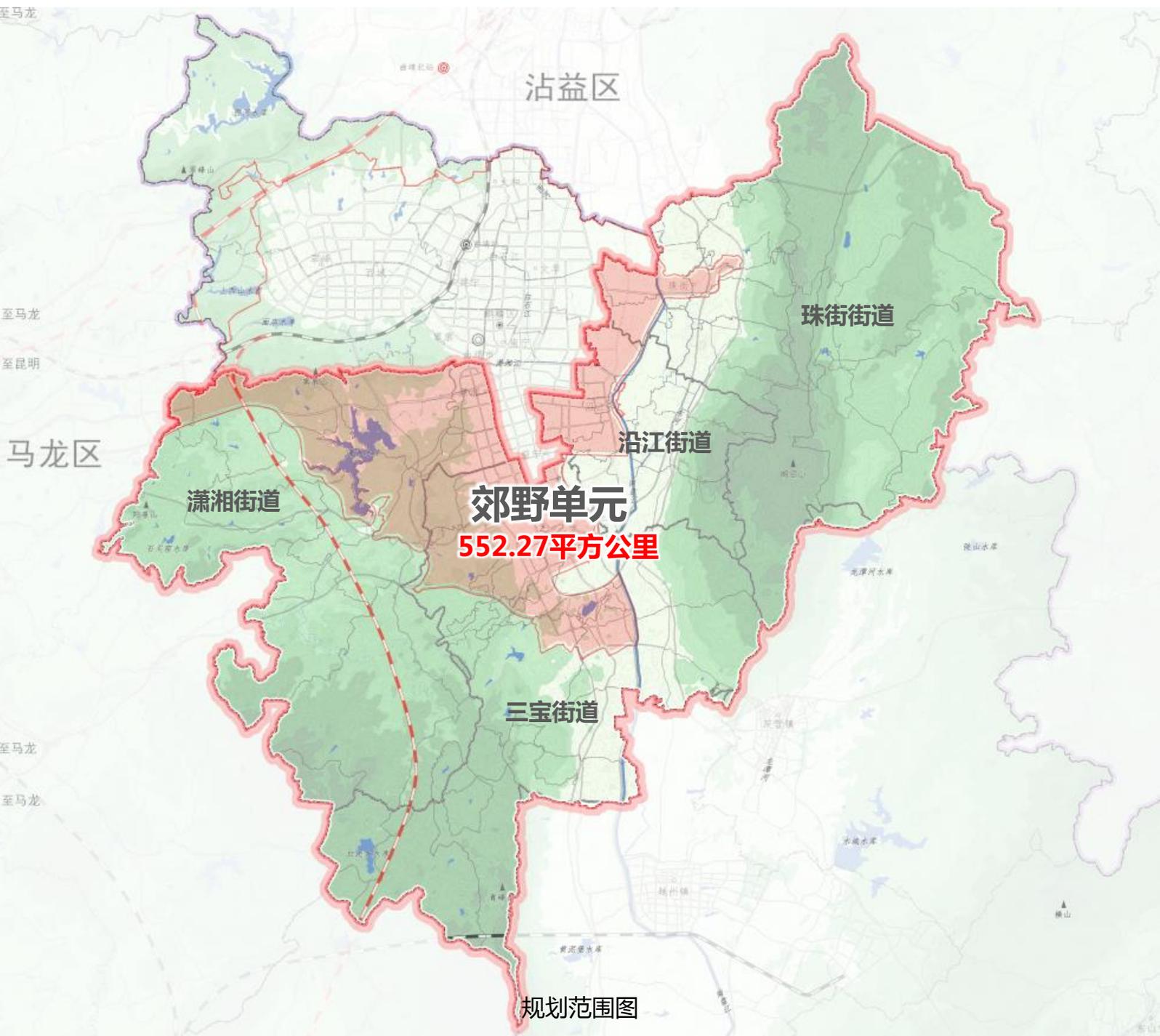
1.1 规划范围和期限

1.2 区位和现状概况



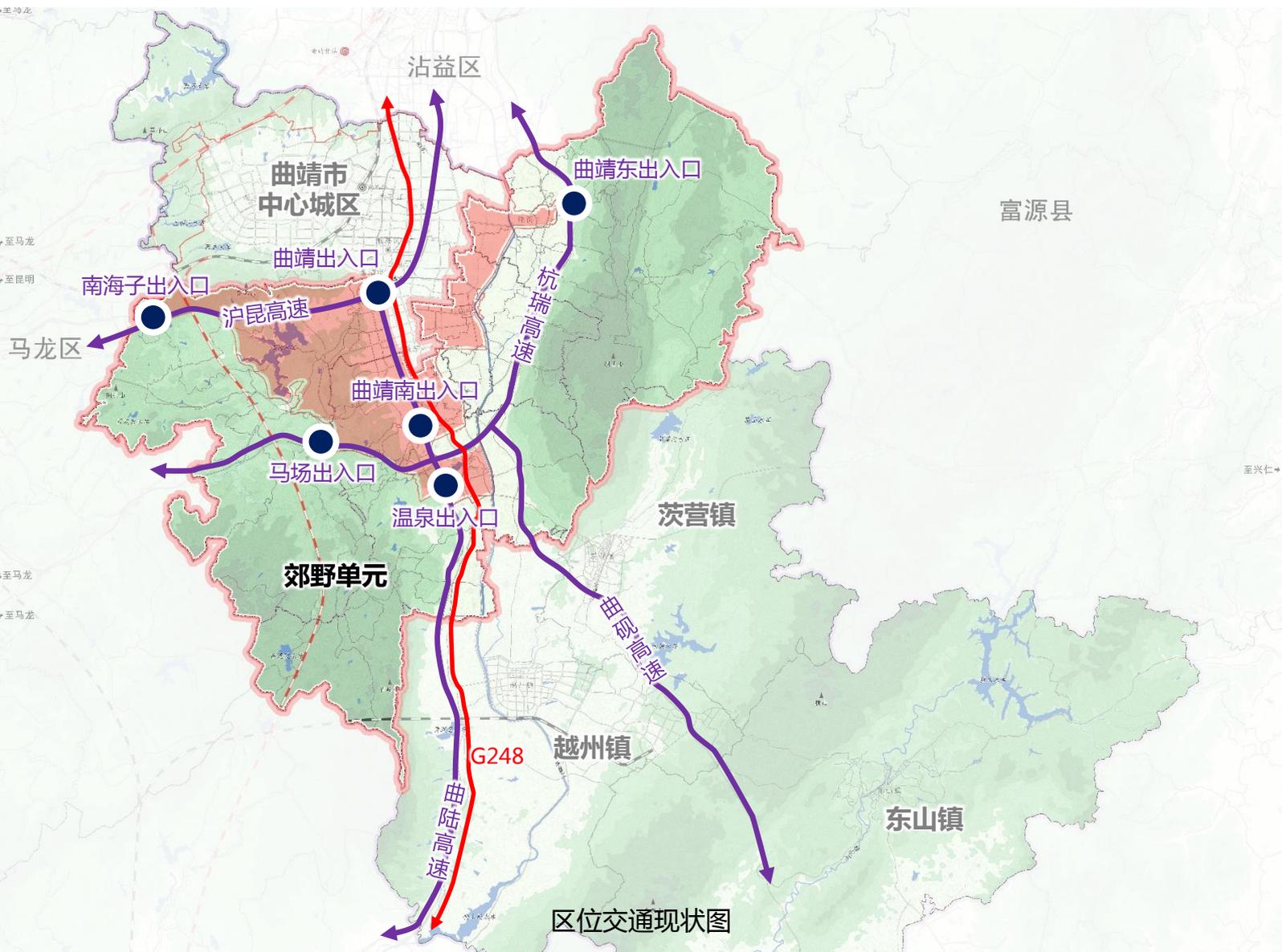
1.1 规划范围和期限

- **规划范围**：包括珠街街道、沿江街道、三宝街道、潇湘街道4个街道，涉及珠街社区、联合村等41个村（社区），五台山、西山等6个林区，总面积**552.27**平方公里。（其中有8个村（社区）位于中心城区范围）
- **规划期限**：本次规划基期为2020年，规划期限为**2021-2035年**，近期至**2025年**，远期至**2035年**，远景展望至2050年。



1.2 区位和现状概况

- **区位条件优越。** 郊野单元位于麒麟区中部，与北接曲靖市中心城区，南邻越州镇、茨营镇，辖有41个行政村（社区）、6个林区，起到连接中心城区与南边镇区的作用。
- **自然资源丰富。** 郊野单元山林生态资源丰富，主要分布在东西两侧的山体，有海寨省级森林自然公园、朗目山省级森林自然公园、潇湘谷省级森林自然公园。耕地分布于朗目山东西两侧，中部坝区以及西部山区。
- **文化源远流长。** 郊野单元历史文化资源丰富，红色底蕴丰厚。有国家级文物保护单位八塔台墓群、罗汉山墓群，市级文物保护单位三宝银子山城址、澡堂坡战斗遗址等。
- **交通运输便利。** 郊野单元对外交通便利，高速、国省道汇集，主要通过曲陆高速、曲砚高速、杭瑞高速、国道G248实现对外连接。



02

明确全域战略目标

2.1 城镇定位和目标

2.2 规划发展策略



2.1 城镇定位和目标

城镇定位

结合曲靖市、麒麟区要求及上位规划指导，综合现状发展基础、未来发展潜力和发展趋势，确定郊野单元定位。

打造**以城郊生态休闲服务、都市农业观光、特色农业**为主导的曲靖市中心城市后花园、麒麟特色农业发展区

发展目标

2025

规划至2025年，各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化；城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高；重点项目工程落实保障到位。

2035

规划至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。建成富有麒麟地域特色的旅游景区、休闲旅游度假地，形成一批区域旅游特色品牌。做优做强特色农产品，形成一批特色水果、新兴花卉、绿色蔬菜等特色现代农业基地。

2050

展望至2050年，全面建成可持续发展的绿色、繁荣、美丽的高品质郊野单元，社会保障、公共服务、人居环境等方面得到全面提升。

2.2 规划发展策略

区域联动，城乡协调

推动郊野单元与麒麟中心城区综合交通、基础设施、公共服务、生态环境保护等一体规划与建设。加强与中心城区的综合交通互联互通，强化“城乡”“村村”通达性与便捷性；优化多游径交织组合布局组织成网。加强与中心城区基础设施、公共服务分工联系，做好为中心城区提供区域基础设施的用地保障，与确保市政廊道畅通等。加强与中心城区生态系统联防联控，做好联防联控，落实好相关重点工程项目。如：南盘江生态治理工程、南盘江沿岸农用地整治工程等。

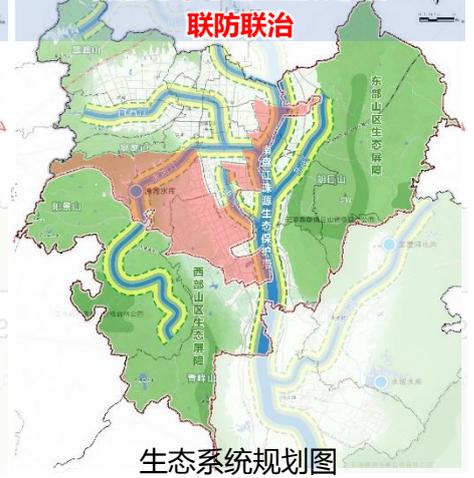
加强与中心城区的综合交通 互联互通



加强与中心城区基础设施、公共服务 分工联系



加强与中心城区生态系统 联防联控



严守底线，保障生态

严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线。落实综合整治与生态修复重点工程，系统推进实施生态修复，推进潇湘谷森林公园山林资源保护修复、森林培育和朗目山水土流失防治、矿山地质环境修复，维系优良生态本底资源。

资源整合，绿色发展

坚持新发展理念，推动一二三产融合发展，着力推进产业生态化、生态产业化。围绕高质量旅游产品供给，依托海寨、朗目山、潇湘谷森林公园与南盘江，利用多重慢行体系串联丰富的山体、滨水景观资源营造游憩空间，包括登山步道、滨水步道、观景点、山顶广场、滨水平台等；结合村庄特色民宿，山顶露营地等，策划隐入山岭的生态休闲开敞空间。深化“农业+”模式，立足于郊野单元的“旅游”、“民宿”、“产品”等特色资源要素，分阶段有序推进“农业+旅游”、“农业+民宿”“农业+产品”的各类型项目策划、引资与品牌打造，强化特色要素转化为地区发展竞争力。



03

优化国土空间格局

3.1 构建底线管控框架

3.2 国土空间开发保护格局



3.2 国土空间开发保护格局

规划形成“一心、一带、两片区”的总国土空间开发保护格局

一心

中部综合服务中心

以鸡汤次中心集镇为主体的综合服务中心，协同长坡、青龙辐射郊野单元全域提供公共服务、市政基础设施共享服务。

一带

南盘江乡村振兴发展带

立足生态保护，以麒麟水乡为引领，串联南盘江沿岸田园综合体，加快乡村振兴发展建设。

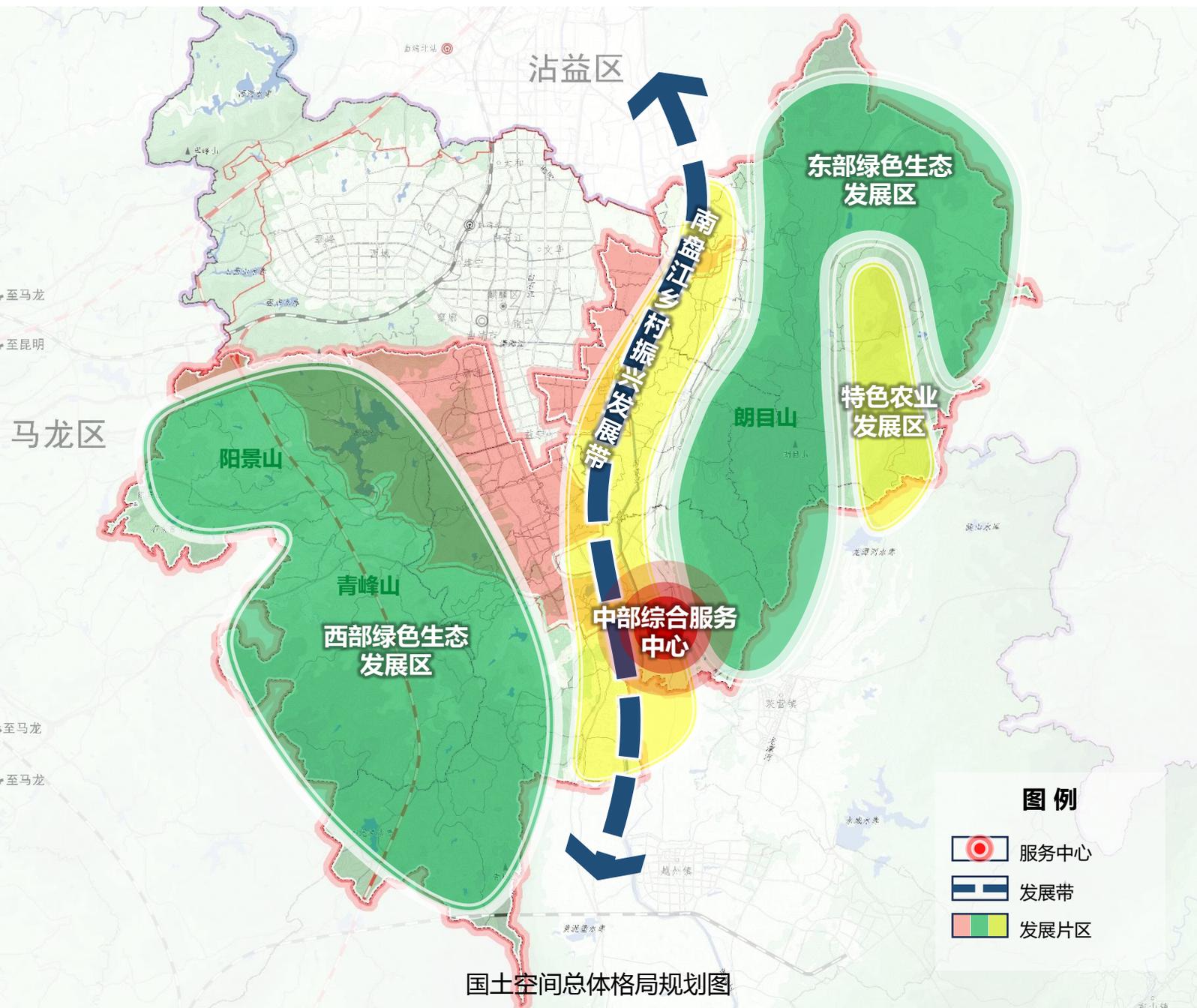
两区

东西部绿色生态发展区

加强以朗目山、阳景山、青峰山为核心的东、西部绿色生态发展区的潇湘谷、朗目山省级森林公园的整体保护与营造丰富多彩的山体景观资源游憩空间。

特色农业发展区

确保朗目山东侧与南盘江两侧的特色农业发展区连片耕地的粮食生产保障与做优做强本地特色农产品。



04

统筹镇村发展体系

4.1 强化镇村体系结构

4.2 引导村庄分类发展



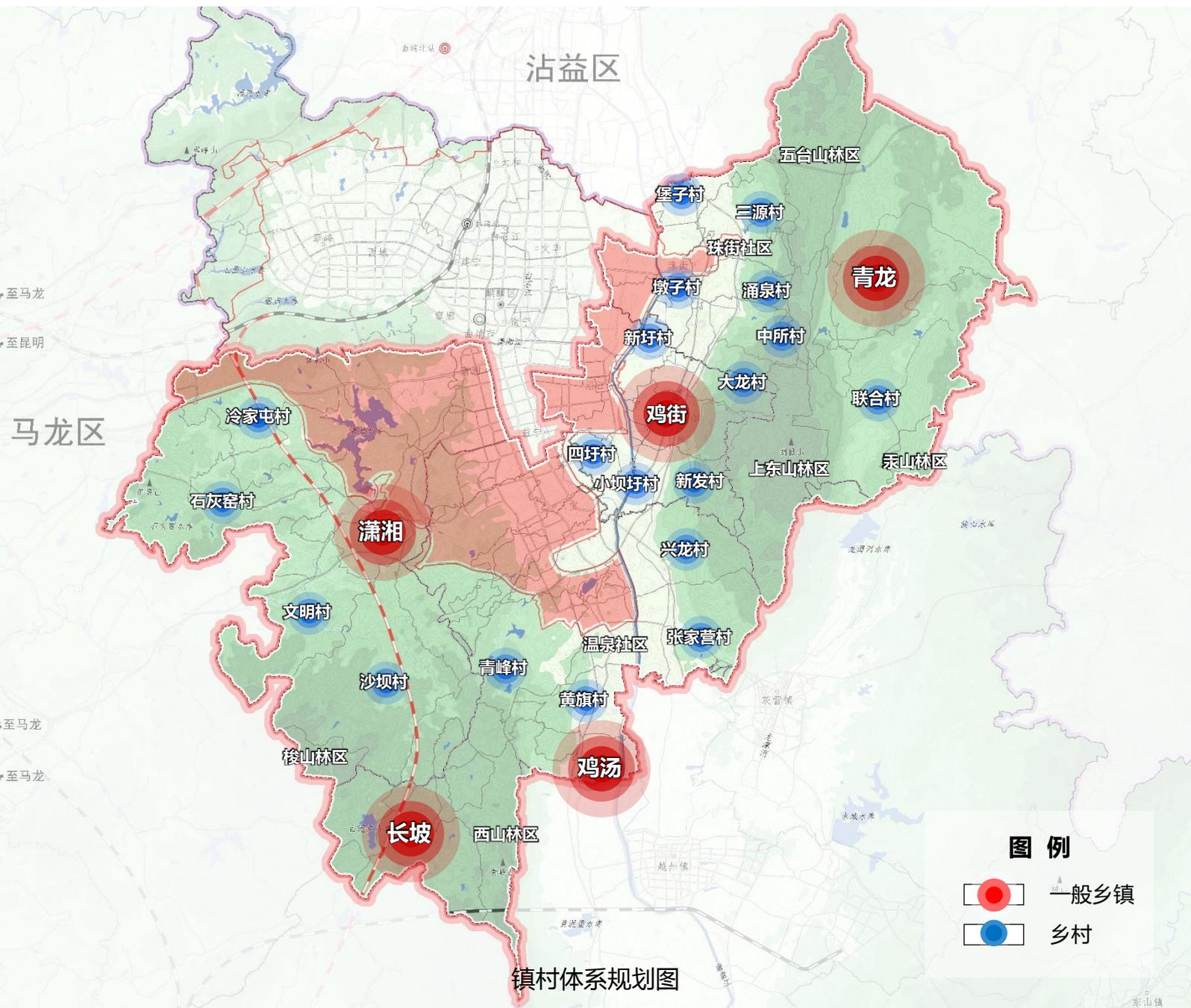
4.1 强化镇村体系结构

形成“一般乡镇-乡村”的镇村体系

包括5个一般乡镇，19个乡村。一般乡镇主要为邻近乡村地区居民提供基本公共服务和就业需求；乡村重点加强村庄发展的分类引导，改善农村人居环境与基础设施配套，保护传统风貌和自然生态格局。

镇村体系规划一览表

镇村级别	数量(个)	村名称
一般乡镇	5	鸡街村、鸡汤村、青龙村、潇湘村、长坡村
乡村	19	堡子村、大龙村、墩子村、黄旗村、冷家屯村、联合村、青峰村、三源村、沙坝村、石灰窑村、四圩村、文明村、小坝圩村、新发村、新圩村、兴龙村、涌泉村、张家营村、中所村

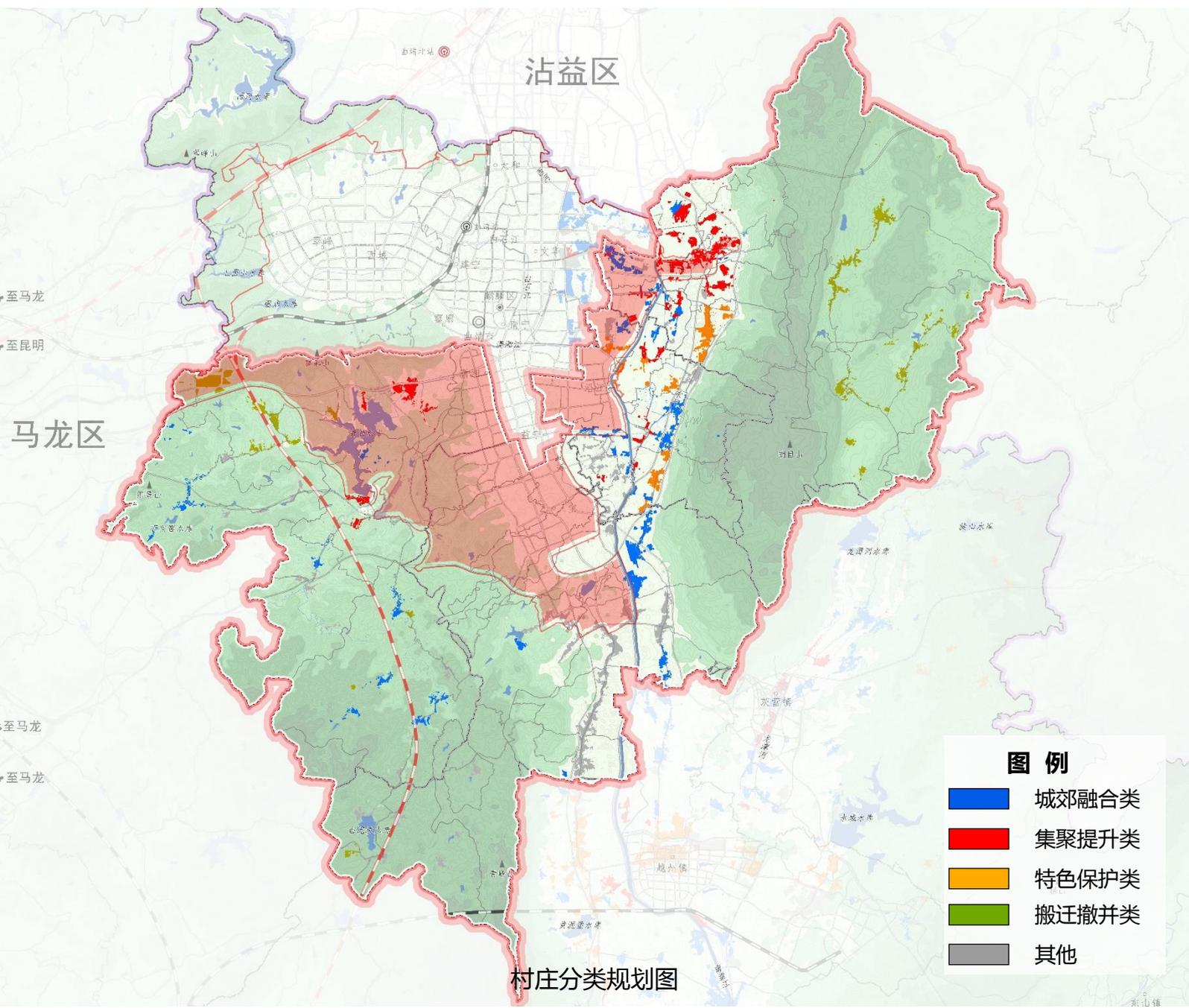


4.2 引导村庄分类发展

统筹确定村庄分类及布点安排，推进乡村振兴

村庄分类发展一览表

村庄分类	发展说明
集聚提升类	该类村庄主要包括现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄。应发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，完善以农业为核心的现代农业产业体系，强化农业、休闲服务等专业化村庄发展。
城郊融合类	该类村庄主要为镇中心附近的村庄，具备向城镇转型的条件。应加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，逐步强化服务、承接镇区功能外溢；在形态上保留乡村风貌，在治理上参照执行城镇集中建设区管控，发展服务城镇一二三产融合产业。
特色保护类	该类村庄应传承文化，保护特色资源，重点培育村庄的历史文化特色和自然景观特色，围绕特色集聚资源，提升发展水平。
搬迁撤并类	该类村庄严格限制新建、扩建活动，突出生态保护与修复，加强建设用地增减挂钩、“空心房”整治、废弃地的复垦利用等项目的安排。
其他	该类村庄重点统筹村民建房需求和人居环境整治，并严控增量。



05

夯实空间基础支撑

5.1 产业布局与空间安排

5.2 构建多元便捷的交通

5.3 构建城乡生活圈体系

5.4 保障优质安全的基础设施

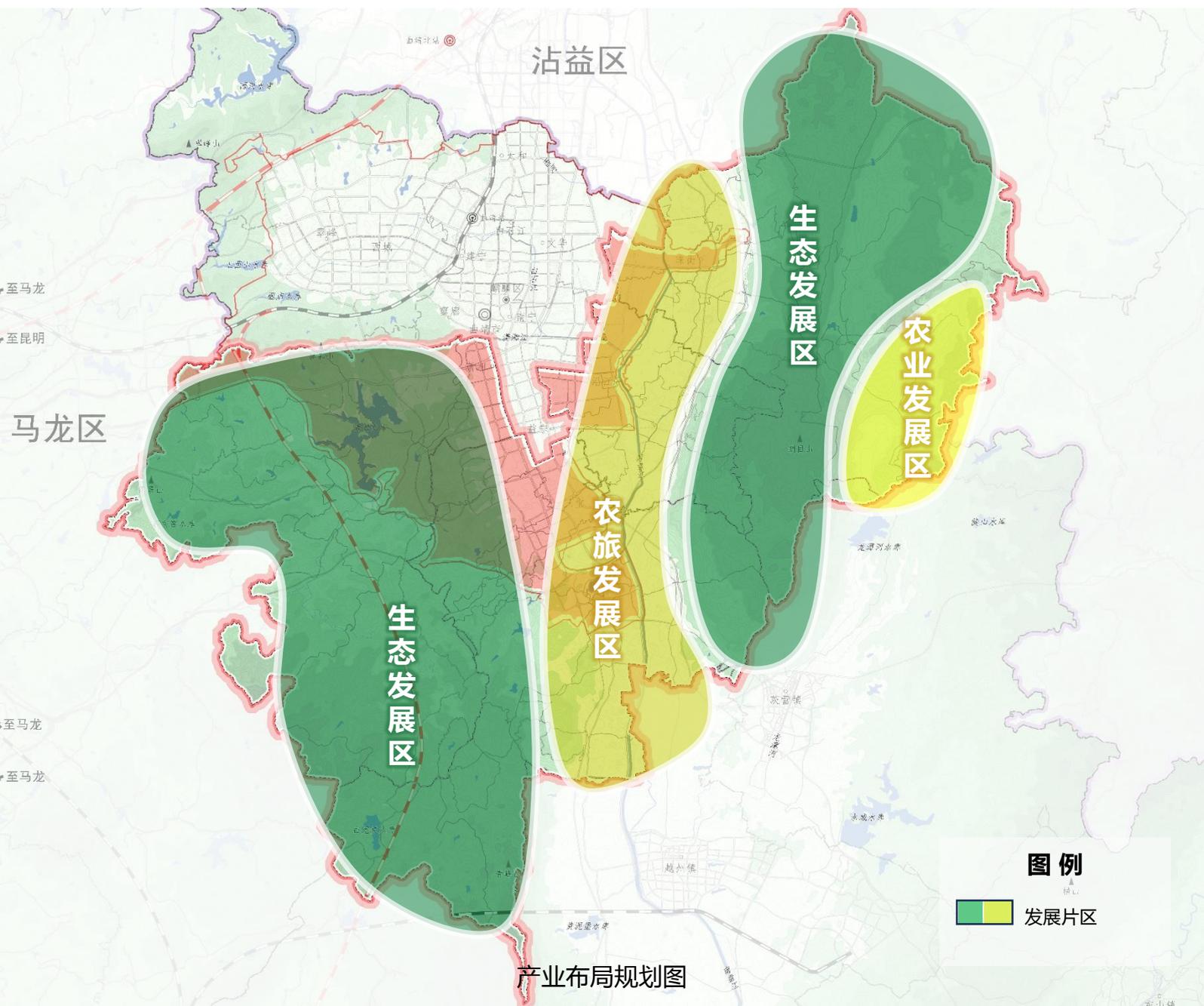
5.5 历史文化保护与活化利用



5.1 产业布局与空间安排

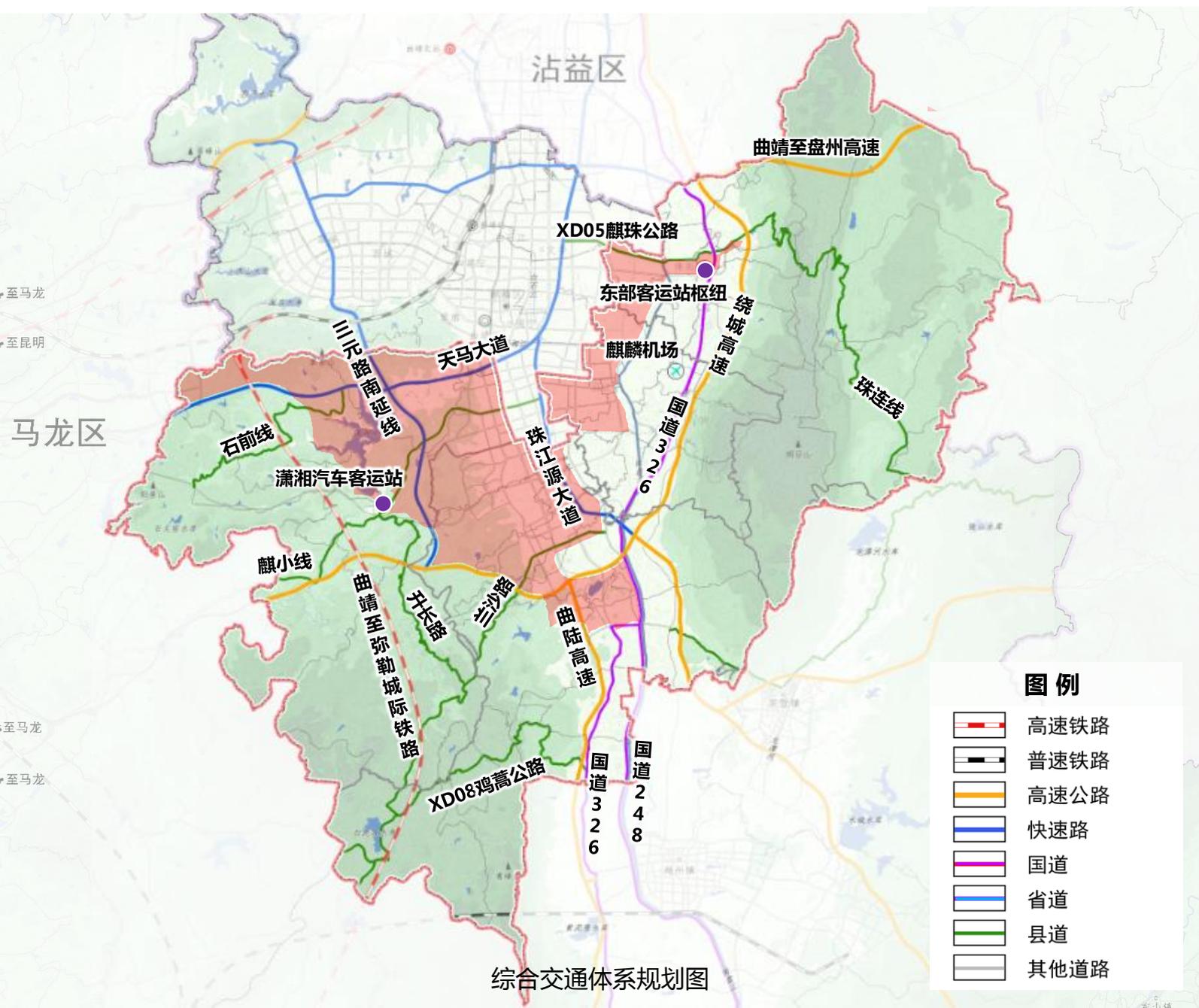
划分三大产业片区：农旅发展区、农业发展区、生态发展区

- **农旅发展区**：位于麒麟区中部南盘江沿线坝区。重点发展现代农业、休闲旅游等特色产业，推进麒麟水乡、大龙、兴龙田园综合体等重大项目建设。
- **农业发展区**：位于麒麟区珠街青龙村、联合村。重点发展以外销蔬菜、蚕桑等为主的外向型生态农业。
- **生态发展区**：位于麒麟区东部朗目山与西部阳景山、青峰山。主要涵盖了朗目山、潇湘谷、竹子山森林公园。重点发展生态及旅游产业。探索“林果+”模式，发展林下种养殖。推动森林旅游、观赏苗木种植等。



5.2 构建多元便捷的交通

- **构建复合高效的对外交通网络**：构建高效率的铁路交通网，加强郊野单元与“曲靖至弥勒城际铁路”等周围城市铁路交通对接；加强骨干公路网和区际边界路网衔接，推进国道248、国道326跨界国道的升级改造，提高路网通行能力和服务水平；谋划通用机场建设。落实曲靖市机场规划布局。
- **打造一体化城市交通网络**：强化城市干线路网骨架支撑，完善郊野单元道路网系统，满足发展需求；构建绿色怡人慢行出行体系，规划形成覆盖全区域的慢行网络及绿色廊道系统；完善农村公路体系。



5.4 保障优质安全的基础设施

加快完善基础设施建设，提升居民生活质量

给水工程

构建安全稳定的城乡供水体系。保留郊野单元现状麒麟第三自来水厂，完善供水管网，强化不同供水分区间管网的互联互通，建成统筹城乡、服务均等的一网供水系统。

污水工程

全面推进污水收集处理。规划实行雨污分流制，现状建成区全面实施雨污分流改造，新建区严格按完全分流制进行污水管网系统建设。保留郊野单元南片区污水厂，满足镇域污水处理需求。

电力工程

建设供电可靠的电力系统。保留220kV珠街变、110kV王家山变等变电站，规划新建110kV架空线路，加强区域互联，确保电网安全运行。

能源工程

构建供需平衡的现代能源体系。保障供气安全，建立燃气供应一体化监管调度平台，全面提升城镇燃气普及率。



5.5 历史文化保护与活化利用

坚持保护优先的理念，构建类型齐全、等级分明的历史文化保护传承体系，包括传统村落、不可移动文物、古树名木、非物质文化遗产等。

■ 保护历史文化名村

重点保护1处中国传统村落-箐口村，保护其传统格局、历史风貌和空间尺度，不得改变与其相互依存的自然景观和环境。严禁违反规划或擅自调整规划在传统村落相关保护控制区域建设高层建筑、大型雕塑等高大构筑物。

■ 保护各类不可移动文物

严格保护包括八塔台墓群、三宝罗汉山墓群、三宝五联墓群、三宝银子山城址、五联天主堂、澡堂坡战斗遗址等不可移动文物。落实不可移动文物保护要求，不可移动文物相关数据应根据实际情况进行动态调整。

■ 保护古树名木

按照《古树名木保护管理办法》等有关规定保护现有古树名木。

■ 加强非物质文化遗产保护

健全非物质文化遗产和优秀传统文化的保护体系，保护七彩彝绣、彝族古歌等非物质文化遗产，积极推进优秀传统文化申报非物质文化遗产。充分与历史文化遗产物质载体和空间的保护和展示利用相结合，促进非物质文化遗产和优秀传统文化的弘扬和传承。

■ 加强历史文化资源活化利用

加强历史文化资源整合、梳理与分类，加强文化遗址的保护、传承和利用，以“文化+”模式推动文化空间与创新、旅游、商业等多类空间的融合。



06

推进国土修复整治

6.1 自然资源保护与利用

6.2 国土综合整治与生态保护修复



6.1 自然资源保护与利用

推进山水林田湖草系统保护与利用



山

整体保护东西部山体生态屏障，维护生态屏障区功能，因地制宜三产结合，促进生态产业化、产业生态化发展。



水

落实严格的水资源管理制度，强化饮用水水源地及地下水资源保护。严格保护潇湘水库、青峰水库等。严格落实河道管理线，在重要水系岸线周边设置保护区和控制区，维护自然水系格局。



林

持续加强林草资源保护。重点保护潇湘谷、朗目山、青峰山等公益林区域，因地制宜发展林下经济，适度开展符合林地保护要求的生态旅游、生态农业、生态教育等活动。



田

实施耕地用途分类管控。永久基本农田重点用于发展粮食生产；一般耕地主要用于粮食、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，在不破坏耕地耕作层且不造成地类改变的前提下，及优先满足粮食和食用农产品生产基础上，可以适度种植其他农作物。



矿

加强矿产资源调查管理，合理确定开发强度。保障优势矿产资源有效供给。依托资源优势，根据矿产利用分区，适度发展矿业开采、旅游观光等产业。



6.2 国土综合整治与生态保护修复

全面系统推进国土综合整治及生态保护修复

农村建设用地整治

有序开展农村宅基地整理，优化农村建设用地布局结构，**提升农村建设用地使用效益和集约化水平**。盘活建设用地重点用于支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业，**支持农村新产业新业态发展用地**

农用地整治

统筹推进永久基本农田集中连片整治和高标准农田建设，开展耕地开垦、质量提升和水田改造等**农用地综合整治**；细化并严格落实耕地**用途管制要求**。

乡村人居环境综合整治

深化**村庄环境综合整治**，完成农村生活污水治理；加快**河沟池塘的清淤和生态化治理**，改造建设公共厕所，开展**农民危房改造**，拆除农村违章搭建、破旧损坏的建筑；对**村落空间进行整体美化**，加强村内道路、公共空间、庭院空间的景观提升和绿化改造。

生态保护修复

需减少人为活动造成的**地质灾害**，建设**绿色矿山**，开展**水土流失治理**；提升**森林质量**，保护**湿地生态系统完整性**、维护湿地生态过程和生态服务功能，推进农业生产方式转变、**农业面源污染治理**、**滇江流域水生态环境修复**等。



公众意见提交途径

珠街街道

电子邮箱：zhujiestdao@163.com

电话：0874-3911226 联系人：单吉伟

邮寄地址：麒麟区人民政府珠街街道办事处

三宝街道

电子邮箱：sanbao3981288@163.com

电话：15877896168 联系人：张恒杰

邮寄地址：麒麟区人民政府三宝街道办事处

沿江街道

电子邮箱：781400707@qq.com

电话：13368746429 联系人：尹婷婷

邮寄地址：麒麟区人民政府沿江街道办事处

潇湘街道

电子邮箱：xxjddzb@126.com

电话：15334449374 联系人：陈波

邮寄地址：麒麟区人民政府潇湘街道办事处

反馈意见的有效时间：公示期内

请留下真实姓名、联系方式，以便反馈意见采纳情况

(电子邮件标题或信封封面请注明“麒麟区郊野单元国土空间总体规划意见建议”字样)

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与街道办事处联系。