曲靖市麒麟区“十四五”防震减灾规划

**2023年6月**

# 目 录

前言 3

一、发展现状与面临形势 4

（一）“十三五”以来发展成果 4

（二）现状问题 7

（三）“十四五”面临形势 8

二、指导思想和发展目标 9

（一）指导思想 9

（二）发展目标 10

三、主要任务 11

（一）提升地震监测预警能力 11

（二）提升地震灾害风险防治能力 12

（三）提升地震应急救援能力 12

（四）强化防震减灾信息化服务和技术支撑 13

（五）开展防震减灾文化体系建设 13

四、重点项目 14

（一）地震监测台站标准化建设 14

（二）建设防震减灾科普教育体验示范点 14

（三）建设应急避险场所 14

（四）地震灾害风险调查和重点隐患排查工程 14

（五）地震应急救援队伍能力提升工程 15

（六）地震应急救灾物资补充完善工程 15

五、实施保障 15

（一）加强组织领导 15

（二）完善投入机制 15

（三）加强人才保障 16

（四）科技支撑保障 16

（五）落实责任和实施跟踪评估 16

前言

防震减灾是国家公共安全的重要组成部分，是重要的基础性、公益性事业，事关人民生命财产安全和经济社会可持续发展。为深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要论述、考察云南重要讲话精神，全面推进新时代防震减灾事业现代化建设，推动实现麒麟区防震减灾事业高质量跨越式发展，根据

《中华人民共和国防震减灾法》、《云南省防震减灾条例》、《新时代云南防震减灾事业现代化建设工程重点项目规划纲要》、《云南省“十四五”防震减灾规划》、《曲靖市“十四五”防震减灾规划》等法律法规和政策文件,结合麒麟区实际，编制《曲靖市麒麟区“十四五”防震减灾规划》（2021－2025年），阐明“十四五”时期麒麟区防震减灾事业发展的指导思想、目标，确定主要任务及重点项目。本规划是引领我区防震减灾事业发展，推进防震减灾重点工程投资建设的重要依据。

一、发展现状与面临形势

（一）“十三五”以来发展成果

“十三五”期间，在区委、区政府的高度重视和领导下，积极探索防震减灾与经济社会融合式发展新路径，我区防震减灾各项工作顺利推进，防震减灾“十三五”规划的主要工作任务和目标逐步落实，在地震监测、震灾防御、应急救援、科普宣传等方面均取得了显著成果。

## 继续深化防震减灾组织机构和体制机制改革。

根据麒麟区2019年机构改革方案，明确区地震局为区应急

管理局下属部门，核定事业编制人员7名（管理岗1名、专业技

术岗6名）。根据工作职能，区地震局下设震灾预防、监测防御两个科室。

## 地震监测速报能力不断加强。

投入200余万建成麒麟珠街地震观测站，位于麒麟区珠街街道中所村委会大箐口村（北纬25.5°，东经103.9°），占地1995平方米。2016年完成临时用地手续审批和围墙建设；2017年9月至2018年5月，完成井深450米观测井建设；2018年12月，完成井房、业务用房，场地绿化硬化，观测设备采购安装，投入使用。具有SWY-Ⅱ型水位仪、SZW-Ⅱ型数字式温度计（水温仪）两个主测项和RTP-Ⅱ型气温、气压、雨量气象三要素3个辅助测项。

通过项目选址、地勘、协调供电、数据传输通讯保障、确定

看护人员等，顺利完成了国家地震烈度速报与预警项目云南分项目在麒麟区的1个基本站、3所预警试点学校、4个一般站的建

设。争取投入经费7万元，对寥廓山测震台进行供电线路改造，对麒麟珠街地震观测站的院内环境进行改造。加大对台站的巡查检查，及时排除仪器设备故障，保护观测环境，确保设备运行正常，保证各种观测数据连续、准确、可靠、不间断上传。

麒麟区建立健全地震群测群防人员工作制度，明确了群测群防人员在地震宏观异常测报、地震灾情速报、震后及时收集灾情、防震减灾科普宣传、社区地震应急、镇（街道）民居抗震设防指导中的工作职责。不断加强“三网一员”体系建设，全区14个镇（街道）均配备了防震减灾助理员，134个村、居委会均配备了防震减灾联络员，建立了覆盖全区的地震宏观测报网、地震灾情速报网和地震科普知识宣传网，形成了“横向到边、纵向到底”的群测群防网络体系。为提高宏观观测员、防震减灾助理员、群测群防联络员的业务素质，区地震部门每年通过召开座谈会、交流会、评议会、培训班等方式对各镇、街道的防震减灾助理员、联络员、宏观观测员进行定期不定期培训，提高他们对相关资料的收集整理技能以及对异常现象的分析研究能力，“十三五”期间共开展培训46场次，累计培训3613人次。

## 震灾防御能力进一步提高。

为继续推进城镇抗震设防工作，提高工程项目抗震设防能力，地震部门主动作为，采用主动提供技术服务、联合执法等方式，加强抗震设防事中事后监管工作，进行抗震设防要求全程监管。为加强对抗震设防的监管，规范抗震设防的行政审批流程，明确发改、住建、规划、地震等单位的工作职责，确保做好论证、选址、设计、施工、监理等各个环节的抗震设防要求管理工作。

对重要工程、特殊工程、生命线工程和可能产生次生灾害的建设工程严格把关，要求业主依法依规开展地震安全性评价工作。一般新建工程按照抗震设防烈度7度进行抗震设防，学校、医院等人员密集场所建筑物提高等级抗震设防或采用减隔震技术。

推进农村危房改造抗震设防工作，与区住建局相互配合，积极推进农村危房改造工程，联合指导加强农村危房改造工程施工质量监管，确保改造工程中新建、修缮的房屋符合抗震设防质量安全要求。

## 地震应急处置体系建设进一步加强。

“十三五”期间利用防震减灾宣传周等重点或特殊时段，指导学校、社区、机关企事业单位组织开展地震应急避险演练，积极推动学校、社区、机关企事业单位等开展常态化地震应急避险演练，提高广大民众和学生的地震安全避险意识和自救互救能力。每年邀请专家到我区举办地震应急救援知识培训和应急救援技能实操活动，通过课堂授课和实操训练的方式重点开展应急救护技能知识和应急救援实操训练。

## 防震减灾科普宣传教育成果进一步扩大。

在“5·12全国防灾减灾日”、“7·28”唐山抗震救灾纪念日、11·6云南省防震减灾宣传日期间，由区地震局牵头组织各镇、街道开展防震减灾宣传活动，通过媒体播放防震减灾知识，组织观看防震减灾科教片，开展地震应急避险演练和科普知识竞答，以及免费发放各类防灾减灾宣传图册等资料达10万余份，积极开展“六进”防震减灾宣传活动，共同开展防震减灾、自救互救和应急避险知识的科学普及。

为贯彻“全面预防观”，切实提高社会公众的防震避震和自救互救能力，最大限度的减少地震灾害造成的损失。“十三五”期间麒麟区开展综合减灾示范社区和地震科普示范学校创建活动，2016年-2020年我区共创建省级防震减灾科普示范学校2所，市级防震减灾科普示范学校17所，创建国家级综合减灾示范社

区4个。

（二）现状问题

“十三五”期间，麒麟区防震减灾工作虽然取得了明显的成效，但与严峻的防震减灾形势、快速发展的社会经济需求相比还存在不少薄弱环节，总体水平还不能满足社会公众对防震减灾的现实需求。

## 防震减灾人才队伍和体制建设需进一步健全。机构改革

后，仍存在防震减灾专业技术人才匮乏的局面,一定程度上制约着防震减灾业务能力和管理能力的提高；区抗震救灾指挥部各成员单位防震减灾意识不强，防震减灾工作职责不清，部门之间缺乏沟通协调，导致部分工作滞后。

1. **地震监测预报基础依然薄弱。**地震宏观观测点和珠街地震

观测站、寥廓山测震台是目前我区仅有的地震监测手段。对供气、供水等生命线工程和重要建设工程的地震反应监测处于空白状态，数据处理与信息综合分析的监测技术系统、地震预警系统尚需完善，地震监测预报能力有待提升。

1. **城乡建筑总体抗震能力有待提高。**因历史遗留问题，目前

我区仍存部分老旧小区，老城区内有部分90年代房屋破损严重，我区房屋建筑整体抗震情况还存在较大隐患；农村自建房普遍没

有采取抗震措施，抗震能力薄弱；区内市政管网、交通、电力、通信等基础设施部分存在抗震情况不明、抗震能力不足等问题。

1. **震灾防御基础能力欠缺。**地震基础探测资料数据不足，地

震科研能力有待加强，地震断层探测、地震小区划等项目未广泛开展；地震科技支撑不足，减隔震技术和装配式建筑新技术、新材料等先进的防震减灾技术装备应用推广不足；震情速报及预警能力有待提高。

1. **地震应急能力有待提高。**地震信息数据库功能不完善，应

急基础设施薄弱、救援装备不足，地震应急快速响应能力不足，全区地震应急救援队、地震现场工作队、防震减灾志愿者队伍能力有待提高，地震应急避难场所数量、等级不能满足社会需要，利用学校场地建设防震减灾应急避难场所工作缓慢。

## 公众防震减灾意识和应急避险能力有待增强。防震减灾宣

传手段和产品不丰富，宣传网络不健全，宣传面不够广泛，未能充分利用广播、电视、短信、微信等媒介渠道在全区各地区开展防震减灾科普宣传；各类地震演练活动不平衡；社会公众的防震减灾意识有待增强，应急避险和自救互救能力有待进一步提高。

（三）“十四五”面临形势

1. **震情形势。**麒麟区地处小江深大断裂带东边缘，区内及周边分布有弥勒—富源断裂、寻甸—来宾断裂、曲靖断裂、宣威-

路南断裂等地震活动断裂，地震活动具有分布广、震源浅、成灾重的特点。

麒麟区是曲靖市的主城区所在地，区位作用十分重要。市区内医院、学校、商场、厂矿企业人口密度大，一旦发生中强度以

上地震，将会造成严重的人员伤亡和重大经济损失。

1. **社会经济发展新需求。**随着现代服务业，新型城镇化的

快速发展，高层建筑、重大工程、容易引起地震次生灾害不断增加，如果不重视抗震设防和地震安全性评价，不重视防震减灾事业的发展，一旦强震发生，必然给社会经济发展造成损失。

1. **社会治理新任务。**随着社会经济发展，防震减灾多元主体

作用更加突出，需要社会力量的参与为防震减灾事业的发展提供群防共治的公众基础。同时需要区委、区政府依法规范防震减灾政府事务、社会事务和公众事务，构建主体明确、权责清晰、运行流畅的防震减灾治理体系；依法规范各级政府、社会组织和社会公众在防震减灾工作中的责任和义务，提高防震减灾公共服务能力；积极开展主动防灾、科学避灾、充分备灾、有效减灾的行动，形成地震灾害群防共治的局面。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾系列重要论述和提高自然灾害防治能力重要讲话精神，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，全面深化改革，实施创新驱动，大力推进新时代防震减灾事业现代化建设。全面贯彻落实习近平总书记在云南的重要讲话，紧紧围绕麒麟区

社会经济发展中心大局，坚持最大限度减轻地震灾害损失的根本宗旨，坚持防震减灾与社会经济融合发展，充分发挥政府主导作用，广泛调动社会各方力量，依靠科技进步，依法防震减灾，加强地震监测预报、震灾预防、应急救援三大工作体系建设，着力提升全社会防震减灾综合能力。

（二）发展目标

到2025年，初步建成地震监测预警体系、灾害风险防治体系、减灾公共服务体系、应急响应能力体系等现代化防震减灾事业发展框架；地震监测预报预警、地震灾害风险防治、防震减灾公共服务和地震应急响应能力显著提高，力争在地震预报预警方面取得突破，防震减灾公共服务体系初步建成，社会公众防震减灾素质进一步提升，地震灾害风险对麒麟区经济社会和公共安全的影响持续减轻，满足我区经济社会发展和人民群众对地震安全的需求。

地震监测预报预警系统化。建成覆盖我区的多学科、多手段

的综合观测系统，初步建立地震烈度速报预警发布机制和专业服务平台，提升服务社会的能力；加强各类台网建设和管理，强化监测系统运行维护保障能力。

地震灾害风险防治精细化。继续完善抗震设防监管机制，广泛应用新一代全国地震动参数区划图，总体提升全区城乡建筑物抗震设防水平；震害防御基础性工作广泛服务城乡规划与工程建设，地震安全保障能力显著增强；社会公众防震减灾素质明显提高。

地震应急救援能力有效提升。健全完善应急救援协调联动机

制，提升地震应急响应信息化水平；大力提倡各级各部门建立符合国家标准的地震应急救援队伍，配备应急救援装备；夯实地震应急救援工作的基层基础，有效提升全社会的地震应急救援能力和水平。

防震减灾公共服务高效化。建立与麒麟区经济社会发展相适应的防震减灾社会治理体系，逐步形成社会多元责任主体主动、规范、有序参与防震减灾工作的局面；建成效能显著的防震减灾公共服务体系，基本满足政府和社会防震减灾多样化的需求。

三、主要任务

紧紧围绕《云南省“十四五”防震减灾规划》、《曲靖市“十四五”防震减灾规划》、《曲靖市麒麟区“十四五”防震减灾规划》等相关文件的要求和目标，进一步完善地震监测预报、震灾防治、应急救援、公共服务体系建设，强化防震减灾信息化支撑和社会治理，广泛开展防震减灾文化体系建设活动，从整体上提升我区防震减灾能力和水平。

（一）提升地震监测预警能力

1. **加强台站建设，完善会商机制。**进一步完善地震前兆观测

台站的建设，不断健全我区对地震监测预报的方式方法。完善震情会商机制，定期开展地震预测效能评估。做好国家地震烈度速报与预警工程云南子项目曲靖分项宣威台站功能完善与拓展工程，在全区范围内增加Ⅰ型和Ⅱ型预警终端。努力为学校、医院、交通、能源、水利等相关行业提供预警信息服务。强化宣传、广电、工信等部门的沟通合作，充分运用各类传播媒介，建立预警信息发布机制，为社会公众提供预警信息服务。

1. **完善宏观观测体系建设。**持续优化全市“三网一员”宏观

观测网点布局，建立“纵向到底、横向到边”的“三网一员”观测体系。

（二）提升地震灾害风险防治能力

以地震灾害风险调查、评估和治理为链条，构建集地震断层探察、灾害风险区划、灾害隐患监测、灾害风险预警、灾害风险降低和转移以及地震灾害风险防治效益评估为一体的全流程地震灾害风险管理体系。实施地震灾害风险调查和重点隐患排查工程，建设地震灾害风险数据库。开展地震灾害风险区划基础工作，组织开展区域性地震安全性评价，依法加强对城乡规划、重大建设项目的地震灾害风险评估。推广应用减隔震技术和装配式建筑新技术、新材料。加强农村民居建筑抗震技术指导和服务，改变农村住房不符合抗震设防要求的现状。

（三）提升地震应急救援能力

1. **加强地震应急指挥系统建设。**加强抗震救灾指挥部及其办公室建设，强化指挥调度、部门联动、信息共享、社会动员。以应对破坏性地震为目标，提升基层应急管理水平，健全地震应急

所需的交通、通信、气象、卫健等服务保障机制。

1. **健全地震应急预案体系建设。**完善“横向到边，纵向到底”的应急预案体系，加强应急预案编制和演练。健全地震信息报送、

应急响应、现场指挥、协调联动、信息发布、社会动员和区域合作等工作机制。完善各级各部门、重点企业、生命线工程、重要公共场所和重大危险源等的地震应急专项预案。督促各类地震应急预案修订完善，定期组织地震应急演练（包括实战演练、桌面

演练），切实提高社会各界的应急避险和自救互救能力。

1. **完善地震救援救助体系建设。**加强地震灾害紧急救援队、

地震现场工作队和民间地震应急救援志愿者队伍建设，开展培训提升公众自救、互救能力，逐步建立起社会应急救援网络体系。将通信、交通、能源、供水、供电和供气等企事业单位现有的应急抢修抢险队伍纳入地震应急救援队伍范畴，负责基础设施和生命工程的紧急恢复工作。加强救灾物资储备体系建设，优化储备布局和方式，合理确定物资储备的品种和规模，加强物资设备质量安全监管。继续开展地震应急避难场所建设，将应急避难场所和紧急疏散通道纳入城市总体规划。逐步建立政府投入、社会捐赠相结合的多渠道灾后恢复重建与救助补偿机制。

（四）强化防震减灾信息化服务和技术支撑

不断完善地震监测预警信息化运行保障。整合地震监测、抗震设防、断层等信息资源,实现防震减灾业务集约化。完善地震观测数据流,加强数据质量控制,实现地震数据治理科学化。完善充实地震应急数据库。

（五）开展防震减灾文化体系建设

开展防震减灾文化体系建设，通过防震减灾文化体系建设，注重减灾理念引导、减灾文化引领，以推动麒麟区灾害管理水平、城乡居民素质、产业经济的发展提升。推动全民参与防震减灾，促进防震减灾宣传教育常态化和社会化。进一步树立科学的防灾理念，形成社会共识，拓宽宣传渠道，建立防震减灾宣传教育长效机制，将防震减灾知识纳入国民素质教育体系和中小学公共安全教育纲要，并作为各级领导干部和公务员培训教育的内容。推

进防震减灾科普示范学校、防震减灾科普基地建设，通过防震减灾知识宣传进机关、进企业、进社区、进学校、进农村、进家庭等活动，做好“全国防灾减灾日”“国际减灾日”等时段科普宣传，不断提高麒麟区人民群众的防震减灾意识和能力。

四、重点项目

（一）地震监测台站标准化建设

继续完成我区地震监测台站标准化建设,对观测环境进行改造提升，完善工作制度和标识标牌，加强台站运维管理，及时向上级传送监测信息。

（二）建设防震减灾科普教育体验示范点

结合麒麟区乡村振兴等休闲旅游开发项目，由政府出资购买防震减灾科普教育体验设备设施，旅游项目方负责出场地和人员维护管理，在麒麟区内建设1个防震减灾科普教育体验示范点，提高麒麟区共众的防震减灾意识和技能。

（三）建设应急避险场所

将应急避难场所建设纳入区域建设规划，要结合广场、绿地、公园、学校、体育场馆等公共设施，因地制宜，按照国家标准搞好应急避难场所建设，统筹安排所需的交通、供水、供电、环保、物资储备等设备设施。充分利用学校运动场建设应急避险场所，全区每个镇（街道）必须有1个学校建成符合标准的应急避险场所。

（四）地震灾害风险调查和重点隐患排查工程

收集麒麟区地震、地质、地球物理、场地条件等基础资料,摸清麒麟区地震危险源分布;摸清麒麟区地震承灾体基本现状。

开展麒麟区不同概率水准的地震危险性分析和地震灾害风险评估,编制地震构造图、地震断层分布图、地震灾害风险图和地震灾害防治区划图,摸清麒麟区地震灾害风险隐患,为防震减灾决策、国土资源利用、城乡规划、重大工程建设、地震风险防治等提供支持服务。

（五）地震应急救援队伍能力提升工程

加强地震应急救援队伍能力建设，逐步配备完善地震救援工具和防护装备，定期开展专门的地震应急救援专业知识培训和训练，加强和专业的地震应急救援队伍的经验交流，适时开展地震应急救援演练。

（六）地震应急救灾物资补充完善工程

加强对地震应急救灾物资的管理，每年及时对地震应急救灾物资进行补充完善，加强麒麟区地震应急救灾物资的供应保障能力。

五、实施保障

（一）加强组织领导

防震减灾工作是一项系统工程，要按照政府统一领导，各部门齐抓共管，全社会共同参与的原则，切实加强对防震减灾工作的组织领导，强化部门协调、合作，落实规划工作任务、重大工程项目，及时协调解决存在的重大问题，强化监督检查，确保规划的顺利实施。

（二）完善投入机制

将防震减灾事业发展纳入国民经济和社会发展规划，进一步加大对防震减灾工作的投入力度，建立健全以财政投入为主体的

稳定增长投入机制，使防震减灾工作的投入水平与社会经济发展相适应。探索建立社会参与、多渠道的防震减灾经费投入机制，鼓励和引导企业及社会组织主动参与防震减灾活动，为规划实施提供资金投入。

（三）加强人才保障

继续实施防震减灾人才战略，优化提升人才结构，合理配置人才资源。建立一套科学合理有效的人才培养、使用、评价、激励的政策制度。建成一支布局合理、专业完备、保障有力的防震减灾工作队伍。

（四）科技支撑保障

逐步提高防震减灾科学技术研究经费，鼓励支持防震减灾的科学技术开发与研究，积极引入互联网+、大数据等，推广先进的科学研究成果，加强地震灾害防御和管理方面的合作与交流，研究开发和推广使用减隔震等符合抗震设防要求、经济实用的新技术、新工艺、新材料和设施装备，提高防震减灾工作水平。

（五）落实责任和实施跟踪评估

健全规划工作落实机制，应急、住建、发展改革、财政等部门要密切配合，主动衔接相关规划，把本规划确定的目标、任务和项目落到实处，做到责任到位、措施到位。完善规划实施跟踪评估机制，适时开展规划实施评估和监督检查，及时发现规划实施中存在问题，推动规划目标任务的全面实现。

抄送：区委办公室。 曲靖市麒麟区人民政府办公室 2023年6月29日印发