《曲靖市麒麟区水务局行政处罚自由裁量权细化规范标准》解读材料

1. 决策背景和依据

（一）决策背景。执法中自由裁量空间大，易造成同案不同罚、尺度不一的问题，影响执法公正性与公信力。为提升水务执法规范化水平，需对自由裁量权加以约束和细化。

（二）决策依据。《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国水污染防治法》等国家水事法律法规，为水务执法提供基本法律框架。本地出台的相关地方性法规、规章，如《云南省地热水资源管理条例》，契合本地区水务管理实际需求。

二、制定意义和总体考虑

（一）制定意义。统一执法尺度，避免同案不同罚，提升执法公正性与公信力。规范执法流程，减少执法随意性，降低行政争议。推动依法行政，助力法治水务建设。

（二）总体考虑。以国家及地方水务法律法规为依据，结合本地水务执法实际，对行政处罚、行政许可等环节自由裁量权细化分级，明确不同情形适用标准，确保基准科学合理、实用可行。

三、研判和起草过程

（一）前期研判。梳理分析近3年超13件水务执法案例，明确常见违法情形及处罚现状。研究国家、地方水务法规及兄弟区域裁量基准，把握法规要求与先进经验，确定裁量需重点规范的关键环节。

（二）起草过程。成立多部门参与的起草小组，拟定初稿。针对不同执法类别，如水资源、防洪等，细化裁量标准。向全局科室、执法队征集超20条意见，组织专家论证会优化。经法制部门合法性审核后，形成最终基准草案。

四、工作目标

（一）规范执法。统一全区水务执法尺度，杜绝同案不同罚。

（二）提升效率。减少执法争议与错误，提高办案速度和质量。

（三）强化法治。推进依法行政，增强公众对水务法规的遵从度。

五、主要任务

（一）梳理法规条款。整理水务相关法律法规中涉及自由裁量的内容。

（二）细化裁量标准。按违法程度、危害后果等，对行政处罚、行政许可的裁量范围分级分档。

（三）明确适用规则。确定不同情形下自由裁量权的运用原则与方法。

（五）征求意见完善。收集各方意见，修改完善基准内容。

六、保障措施

（一）组织保障。成立由局领导挂帅、多科室参与的专项小组，明确分工，统筹推进。

（二）人员保障。抽调业务骨干，邀请法律专家，组建专业起草团队。

（三）制度保障。建立资料收集、审核、研讨等制度，保证起草规范。

（四）经费保障。申请专项经费，专款专用，保障各项工作开展。

七、创新举措

（一）数据驱动分析。收集整理海量历史执法数据，运用数据分析工具精准定位裁量模糊点，为细化标准提供支撑。

（二）智能裁量辅助。计划后续开发自由裁量智能辅助系统，输入违法情形，自动匹配对应裁量结果，减少人为误差。

（三）公众深度参与。利用社交媒体、在线问卷广泛收集公众意见，尤其针对与民生相关的水务执法裁量，提升基准认可度。

八、下一步工作考虑

（一）优化完善。根据各方反馈，对基准中不够清晰、合理之处微调，着重关注处罚档次划分、特殊情况裁量规定。

（二）培训推广。组织执法人员培训，详细讲解新基准内容与应用，确保准确执行。同时，通过官网、新媒体对外宣传，方便公众监督。

（三）监督评估。建立监督机制，检查基准执行情况。定期评估，依据法规变化、执法实践，适时调整优化。